

Т.К. Зарубицкая

**АДМИНИСТРАТИВНОЕ
ПРАВО
В ОПРЕДЕЛЕНИЯХ
И СХЕМАХ**

.....
Учебное пособие

Нижний Новгород, 2019

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

Т.К. ЗАРУБИЦКАЯ

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО В ОПРЕДЕЛЕНИЯХ И СХЕМАХ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Нижний Новгород
Издательство Нижегородского госуниверситета
2019

УДК 34.342
ББК 6/8.67.67.4.401
З 34

Рецензенты:

М.А. Агеева, начальник отдела по обеспечению деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей по Нижегородской области;

К.В. Каргин, кандидат юридических наук

Зарубицкая, Т.К.

З 34 **Административное право в определениях и схемах:** учебное пособие / Т.К. Зарубицкая. – Н. Новгород: Изд-во Нижегородского госуниверситета им. Н.И. Лобачевского, 2019. – 128 с.

ISBN 978-5-91326-523-4

Учебное пособие подготовлено в соответствии с программой учебного курса «Административное право».

Для студентов юридических вузов, преподавателей. Может быть использовано в различных формах учебных занятий и на различных этапах обучения. Особую помощь окажет при подготовке к экзаменам как средство систематизации полученных знаний.

ISBN 978-5-91326-523-4

УДК 34.342
ББК 6/8.67.67.4.401

© Зарубицкая Т.К., 2019
© Нижегородский госуниверситет
им. Н.И. Лобачевского, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	4
Раздел I. Административное право в правовой системе Российской Федерации	5
Тема 1. Исполнительная власть и государственное управление	5
Тема 2. Административное право как отрасль права и наука	15
Тема 3. Административно-правовые нормы и отношения	28
Раздел II. Субъекты административного права	37
Тема 4. Общие положения о субъектах административного права ...	37
Тема 5. Административно-правовой статус граждан	38
Тема 6. Административно-правовой статус субъектов исполнительной власти	46
Тема 7. Публичная (государственная и муниципальная) служба	53
Тема 8. Административно-правовой статус организаций	62
Раздел III. Административно-правовые формы и методы	65
Тема 9–11. Общие положения об административно-правовых формах и методах. Административные акты. Административное принуждение	65
Раздел IV. Ответственность по административному праву	91
Тема 13. Административная ответственность	91
Раздел V. Административный процесс	103
Тема 14. Административный процесс и административно-процессуальное право	103
Тема 15. Регламентация и стандартизация в сфере исполнительной власти	108
Тема 16. Производство по обращениям граждан и юридических лиц	110
Тема 17. Производство по делам об административных правонарушениях	112
Раздел VI. Законность и дисциплина в сфере исполнительной власти	123
Тема 18. Обеспечение законности и дисциплины в сфере исполнительной власти	123
Тема 19. Судебный контроль в сфере исполнительной власти	128

Предисловие

Административное право – одна из ведущих центральных отраслей современной системы права любого государства. Определение её предмета следует начинать с уяснения категории «Администрация» (от латинского – «administratio»), что переводится как «распоряжение», «управление»). Таким образом, очевидно, что уже само название отрасли свидетельствует о том, что административное право регламентирует отношения, возникающие в связи с управленческой деятельностью (администрированием), по поводу взаимодействия управляющих субъектов (администрации) и управляемых.

При этом речь идет о государственно-управленческих отношениях, которые связаны с государственными (публичными) интересами, иными словами, с организацией общественных процессов в публичных целях. Такие отношения весьма разнообразны. Прежде всего, это отношения повседневные, отношения, в которые мы вступаем ежедневно, получая паспорт гражданина РФ или заграничный паспорт, уплачивая штраф за нарушение правил дорожного движения, обращаясь в службу защиты прав потребителей или проходя регистрацию права собственности, поступая на государственную службу, обращаясь с заявлением в орган местного самоуправления и т.п. Это и отношения, связанные с решением вопросов «на государственном уровне», таких, как определение правил въезда на территорию государства и выезда из него, установление режима Государственной границы, порядка получения документов, удостоверяющих личность гражданина, процедур осуществления государственного контроля и надзора, порядка разрешения конкретно-индивидуальных дел в сфере государственного управления. Кроме того, в сфере регулирования административного права находятся и отношения, возникающие в связи с организацией системы субъектов управления (органов исполнительной власти, государственной администрации, органов местного самоуправления), структурой государственных органов, статусом государственного служащего (в т.ч. должностного лица). И, наконец, административное право регулирует отношения внутриорганизационного характера, возникающие в процессе функционирования субъектов представительной, исполнительной, судебной власти и прокуратуры.

Все это обусловило, в свою очередь, наличие огромного множества источников административно-правовых норм.

Предлагаемое учебное пособие преследует цель оказания помощи студентам всех форм обучения в освоении административно-правовых реалий. Однако, рассматриваются они упрощенно, схематически. Поэтому для более глубокого и всестороннего изучения учебной дисциплины необходима работа с учебной и научной литературой, административным законодательством. Предлагаемые в учебном пособии дефиниции и схемы позволяют закрепить представления о понятийном аппарате административного права, о существующих в сфере исполнительной власти социально-правовых явлениях.

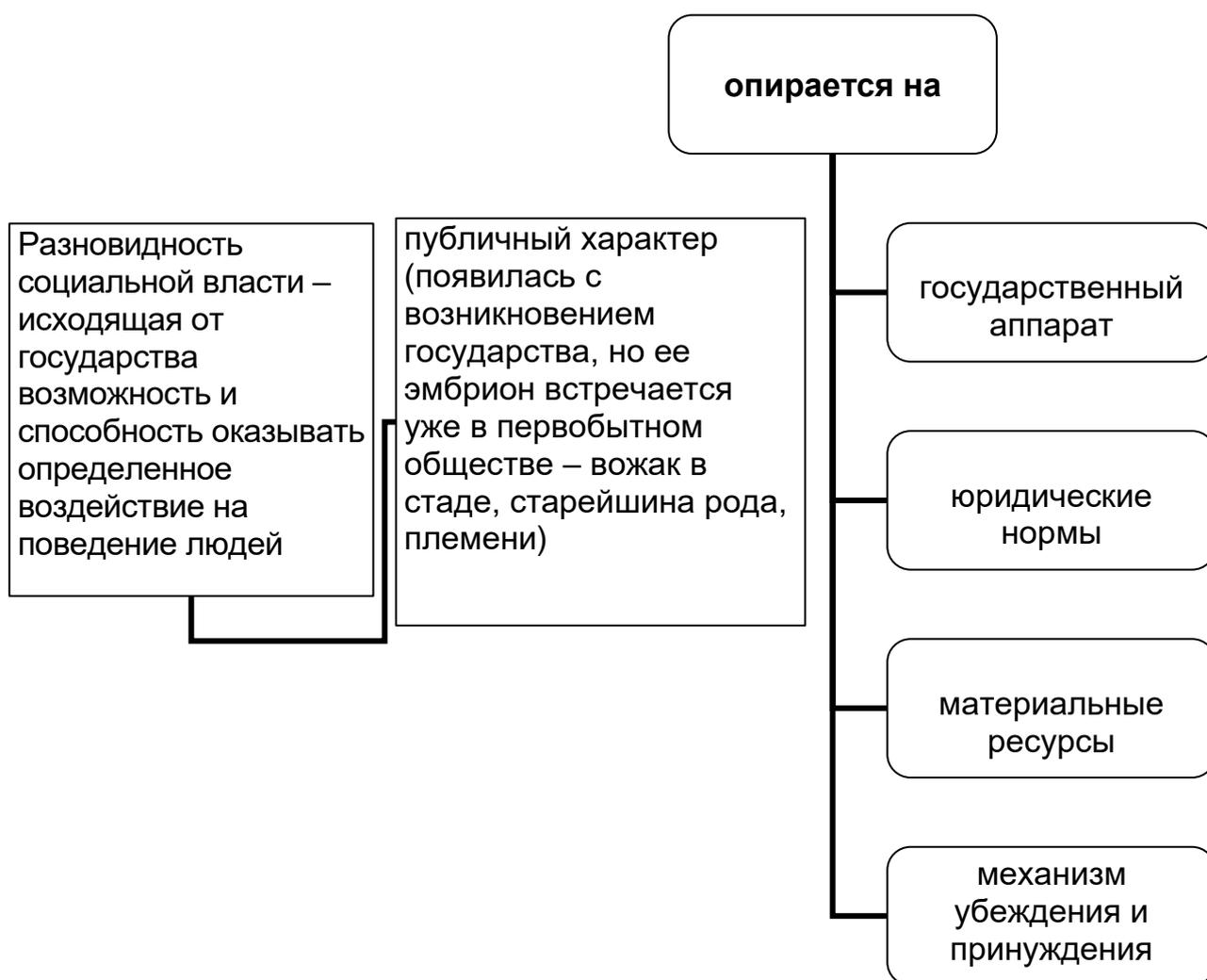
Раздел I. Административное право в правовой системе Российской Федерации

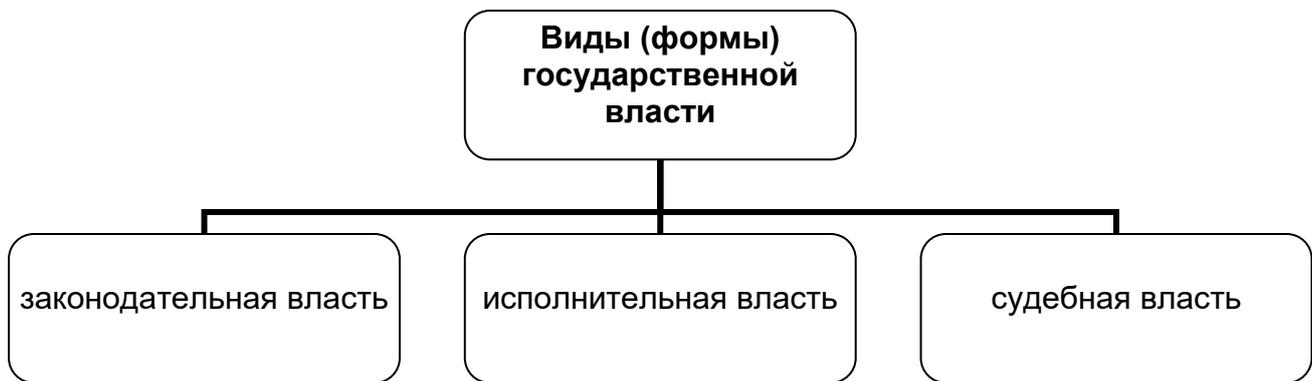
ТЕМА 1. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Теория государственной власти и теория разделения властей в РФ

Власть – возможность и способность оказывать определяющее воздействие на чье-либо поведение, право и возможность подчинять себе других.

Государственная власть





Общие признаки теории разделения властей:

- ✓ распределение власти между различными органами;
- ✓ распределение практических функций государственной власти по различным исполнителям;
- ✓ обеспечение взаимного равновесия органов власти;
- ✓ установленное законом равенство органов власти;
- ✓ самостоятельность органов законодательной, исполнительной и судебной власти в осуществлении специальных государственных функций и специальной компетенции.

Исполнительная власть

Исполнительная власть – ветвь государственной власти, представленная системой органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление делами общества на основе законодательства и реализующих государственно-властные полномочия исполнительно-распорядительного характера.

Признаки исполнительной власти:

- ✓ самостоятельность в системе единой государственной власти;
- ✓ подзаконность и подконтрольность по отношению к представительной (законодательной) и судебной властям;
- ✓ система специальных субъектов (органов исполнительной власти);
- ✓ предметно-функциональная самостоятельность;
- ✓ осуществление на всей территории РФ;
- ✓ организация и осуществление на началах федерализма при разграничении предметов ведения и полномочий между РФ и субъектами РФ;
- ✓ исполнительно-распорядительный характер;
- ✓ универсальный характер, постоянность и непрерывность;
- ✓ обладание определенными средствами реализации функций.
- ✓ Осуществляется посредством управленческих процедур, административных процедур и административных производств

Цели исполнительной власти

обеспечение безопасности личности, общества, государства

создание условий, способствующих благополучию личности, общества, государства

создание условий для реализации субъектами социальных отношений их прав, свобод, законных интересов

Функции исполнительной власти

исполнительная (правоприменительная)

правозащитная

социально-экономическая
(обеспечительная)

регулирующая (путем руководства, контроля, координации, планирования, учета, прогнозирования и т. п.)

нормотворческая (принятие подзаконных нормативных правовых актов)

охранительная (в т. ч. юрисдикционная) – применение мер государственного (административного) принуждения



Соотношение исполнительной власти и государственного управления

Исполнительная власть – категория политико-правовая (согласно Конституции РФ является самостоятельной ветвью государственной власти, представленной системой органов исполнительной власти, осуществляющих управление делами государства и общества и наделенных исполнительно-распорядительными полномочиями).

Государственное управление – категория организационно-правовая. По своему назначению представляет собой государственную деятельность, в рамках которой практически реализуется исполнительная власть.

Общее понятие управления

Управление – процесс целенаправленного воздействия на определенную систему, в результате которого достигается ее упорядоченность, развитие в соответствии с поставленными целями. «Управлять» - значит «направлять», «руководить», «распоряжаться», «указывать», «приказывать», «контролировать», «координировать», «объединять», «вести учет», «заставлять действовать».

- ✓ является функцией организованных систем;
- ✓ направлено на достижение поставленной цели;
- ✓ обладает внутренней целостностью системы;
- ✓ имеет внутреннюю организацию (элементарную);
- ✓ имеет подчиненность между различными элементами системы (субъект – объект);
- ✓ осуществляются через управленческие (информационные) связи.

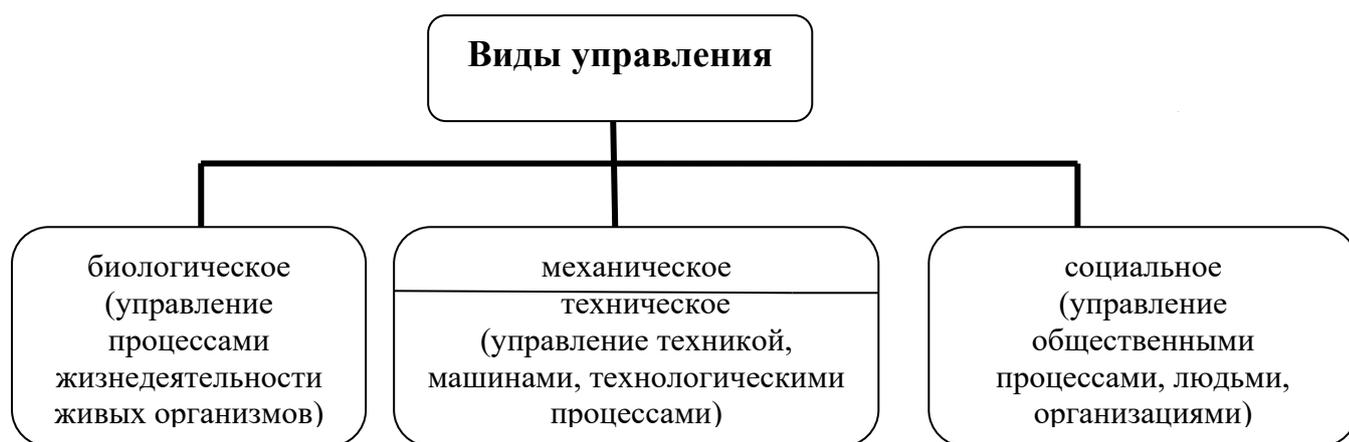
Управленческий цикл

Управленческий цикл – совокупность взаимосвязанных, логически обусловленных управленческих стадий:

1. Сбор, обработка, анализ информации.
2. Прогнозирование.
3. Выработка и принятие решения.
4. Организация исполнения решения.
5. Контроль за выполнением решения.
6. Учет и оценка работы исполнителей.
7. Подведение итогов деятельности.
8. Корректирование системы.

Объекты управления

- животные и растительные организмы, в том числе человек как биологический объект;
- машины, механизмы и их комплексы;
- поведение людей в человеческих коллективах.



Социальное управление

Социальное управление – вид управления, процесс воздействия на общество, его социальные группы с целью упорядочения общественных отношений, регулирования организации и функционирования социального порядка и общественных объединений

- ✓ процесс, сознательно-волевого воздействия, конкретного субъекта управления на соответствующие объекты;
- ✓ деятельность, построенная на конкретных принципах осуществления управленческих действий;
- ✓ характеризуется множеством выполняемых административных функций;
- ✓ организуется и осуществляется специально подготовленными субъектами управления, для которых управление является профессией;
- ✓ представляет собой систему административных процедур, имеющих конкретное правовое содержание.

Виды социального управления



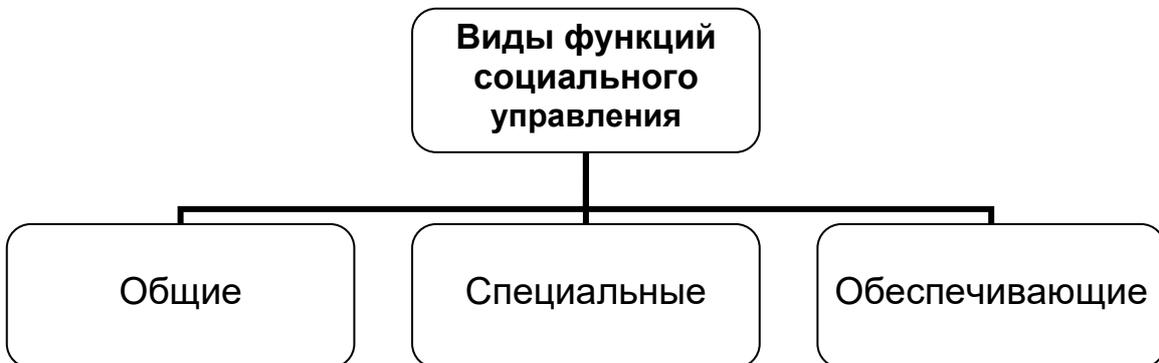
Особенности социального управления

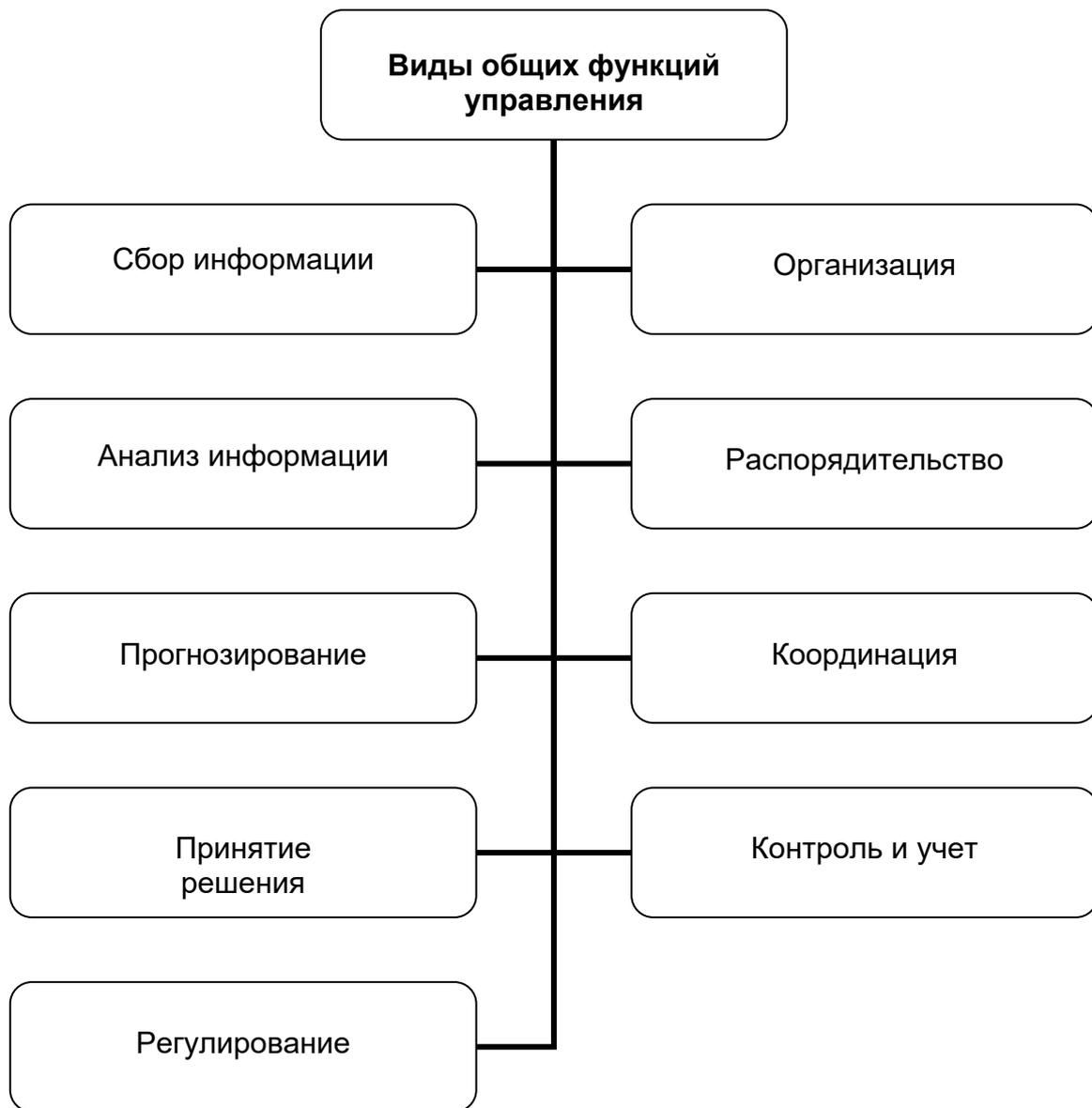
- это управление людьми (отдельными индивидами, группами, обществом в целом, их совместной деятельностью)
- присутствие психологического фактора
- осуществляется путем воздействия на волю людей. Преобладание, доминирование воли субъекта управления над волей других. Подчинение чужой воли – власть.

- высокая степень автономии, самостоятельности, свободы воли управляемых, способных к самореализации
- цель – изменение качественных особенностей системы, ее совершенствование, приспособление среды обитания к своим потребностям
- использование внегенетической, внеорганической системы средств сбора, обработки и передачи информации между субъектом и объектом управления

Функции социального управления

Функции управления – обусловленные социальным назначением управления направления воздействия на общественные отношения





Понятие, признаки государственного управления

Государственное управление

В широком понимании

- регулирующая и организующая деятельность государства в целом (деятельность представительных, исполнительных, судебных органов, судов и иных государственных органов)

В узком понимании

- административная деятельность исполнительных органов государственной власти на уровне РФ и её субъектов, а также органов местного самоуправления, реализующих функции публичного управления

Признаки государственного управления

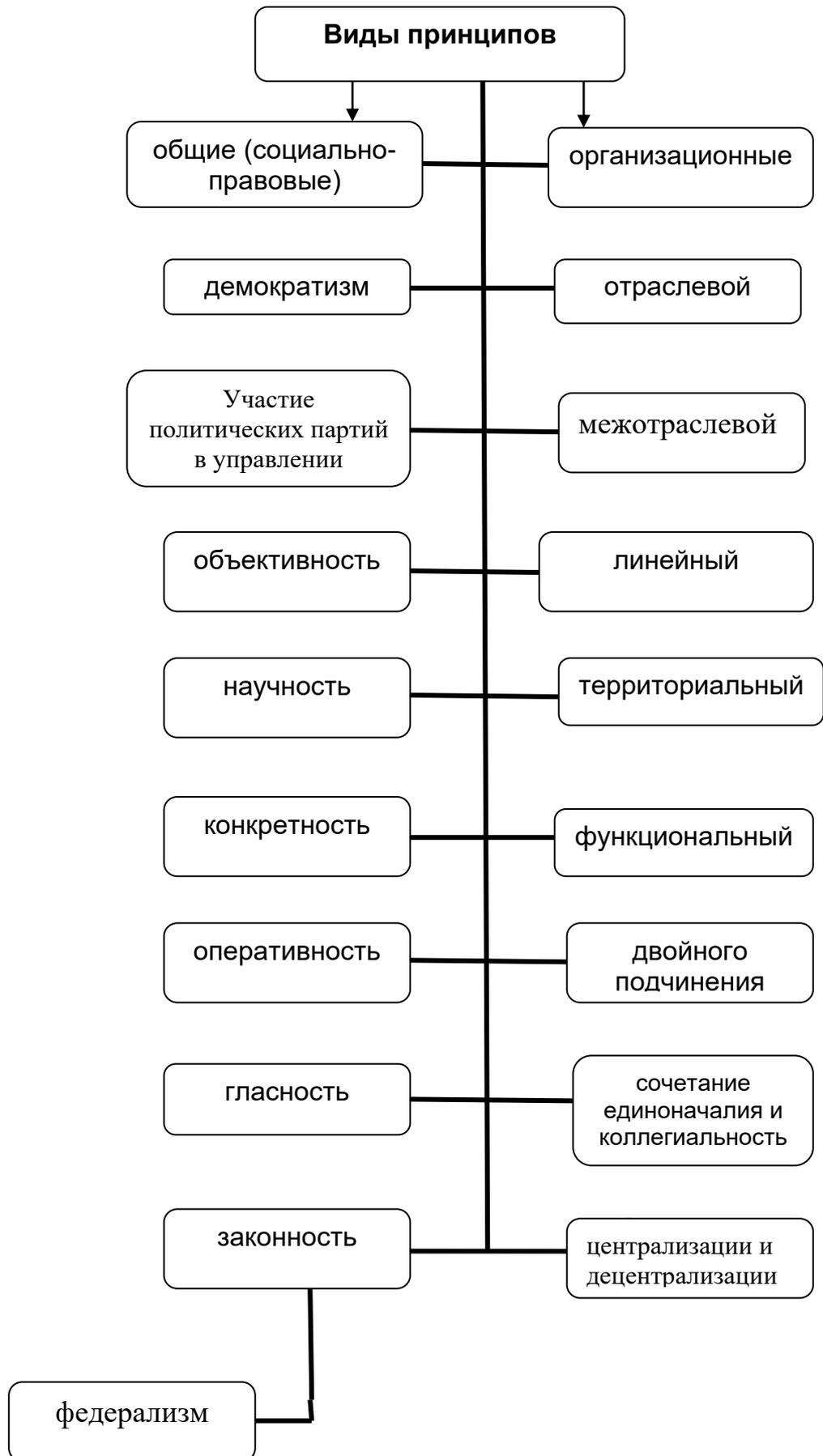
В узком понимании

- конкретный вид общественно-полезной деятельности по реализации исполнительной власти;
- исполнительно-распорядительный характер (организация исполнения законов и иных правовых актов на основе властного распорядительства (правоприменения));
- возможность административного правотворчества;
- непрерывность, постоянность, масштабность и всеобщность;
- осуществляется специально уполномоченными субъектами, действующими по поручению и от имени государства;
- строится на основе субординационных, иерархических связей;
- осуществляется различными формами деятельности (правотворческой, правоприменительной (в т.ч. юрисдикционной), договорной).

Государственное управление – целенаправленная, организующая, подзаконная, исполнительно-распорядительная и регулирующая деятельность особой группы субъектов (органов и должностных лиц), состоящая в реализации функций государственного управления на основе и во исполнение законов в экономической, социально-культурной и административно-политической сферах.

Принципы государственного управления

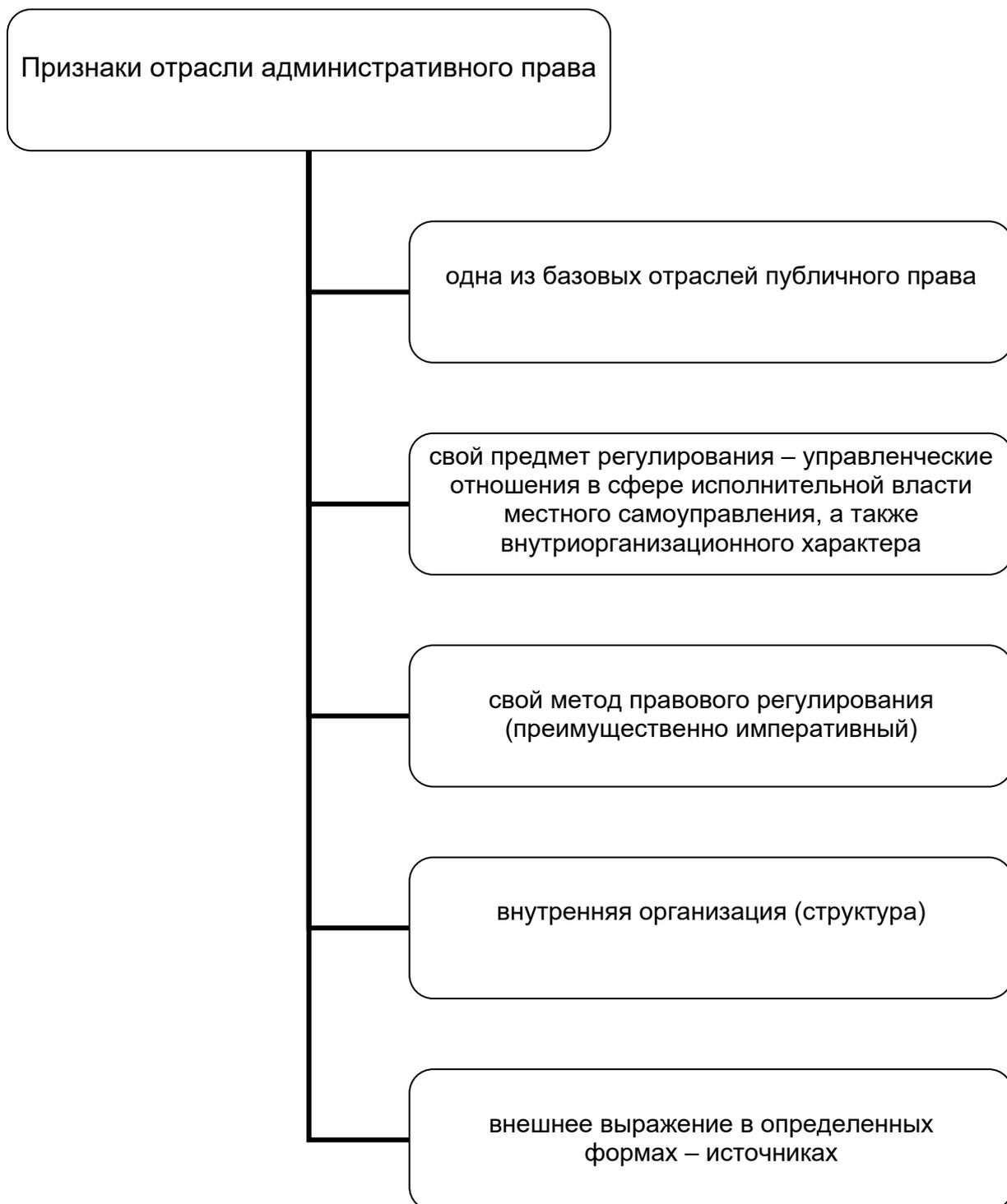
Принципы государственного управления – основополагающие начала, наиболее общие идеи, лежащие в основе управленческой деятельности и отражающие её сущность.



ТЕМА 2. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА И НАУКА

Отрасль административного права

Административное право – отрасль российского публичного права, совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе достижения целей государственно-управленческой деятельности в сфере организации и функционирования исполнительной власти и местного самоуправления



Предмет административного права

Предмет административного права – общественные отношения в области государственного (публичного) управления, реализуемого через категории публичного интереса, потребностей, целей, стимулов и норм, а также в процессе внутриорганизационной и административно-юрисдикционной деятельности различных государственных органов, а также органов местного самоуправления

Классификация управленческих отношений

По субъектному признаку

между соподчиненными субъектами исполнительной власти (вертикальные отношения)

между субъектами исполнительной власти, не находящимися в состоянии соподчинения (горизонтальные отношения)

между субъектами исполнительной власти и исполнительными органами местного самоуправления

между субъектами исполнительной власти и общественными объединениями

между субъектами исполнительной власти и гражданами

между субъектами исполнительной власти и иными субъектами (государственные и негосударственные, коммерческие и некоммерческие организации)

между органами местного самоуправления и гражданами

С учетом государственно-территориального устройства



Предмет административного права (области отношений административно-правового регулирования)

В зависимости от целей воздействия	
1. Организационные (в процессе реализации исполнительной власти)	2. Внутриорганизационные (во всех видах государственных органов)
3. Общегосударственные организационно-контрольные	4. Административно-юстиционные

Система административного права – это внутреннее строение административного права как отрасли права, совокупность взаимосвязанных, взаимообусловленных правовых институтов и норм.

Признаки системы административного права:

- ✓ обусловлена спецификой регулируемых общественных отношений;
- ✓ представляет собой объективное правовое явление;
- ✓ характеризуется взаимосвязанностью и взаимообусловленностью административно-правовых норм и институтов;
- ✓ включает определенные элементы;
- ✓ изменяется с учетом изменения предмета правового регулирования (управленческих отношений).

Административно-правовой институт – совокупность относительно обособленных административно-правовых норм, регулирующих качественно-однородную группу управленческих отношений

Виды административно-правовых институтов:

- ✓ принципов государственного управления;
- ✓ административно-правового статуса граждан (физических лиц);
- ✓ административно-правового статуса органов исполнительной власти;
- ✓ государственной и муниципальной службы;
- ✓ административно-правового статуса негосударственных (общественных) объединений;
- ✓ административно-правового статуса предприятий, учреждений и иных субъектов управления;
- ✓ административно-правовых режимов;
- ✓ форм государственного управления;
- ✓ методов государственного управления;
- ✓ административной ответственности;
- ✓ административного процесса;
- ✓ обеспечения законности в государственном управлении;
- ✓ административно-правовых основ межотраслевого управления (координации);
- ✓ административно-правовых основ управления в сфере экономики;
- ✓ административно-правовых основ управления в административно-политической сфере;
- ✓ административно-правовых основ управления в социально-культурной сфере.

Метод административного права (отрасли права)

Метод административного права – совокупность приемов, способов, посредством которых регулируются управленческие отношения

Виды методов административного права

```
graph TD; A[Виды методов административного права] --- B[Императивный (категорический, властный) – способ воздействия, не допускающий отступления от правовых предписаний]; A --- C[Диспозитивный (автономный) – способ воздействия, предоставляющий субъектам воздействия возможность урегулировать отношения между собой в пределах, определенными законами]; A --- D[Поощрительный – способ воздействия, стимулирующий активное поведение путем обещания поощрения за определенный вариант поведения]; A --- E[Рекомендательный – способ воздействия, предлагающий субъектам управления наиболее целесообразный вариант поведения с позиций действующего законодательства];
```

Императивный (категорический, властный) – способ воздействия, не допускающий отступления от правовых предписаний

Диспозитивный (автономный) – способ воздействия, предоставляющий субъектам воздействия возможность урегулировать отношения между собой в пределах, определенными законами

Поощрительный – способ воздействия, стимулирующий активное поведение путем обещания поощрения за определенный вариант поведения

Рекомендательный – способ воздействия, предлагающий субъектам управления наиболее целесообразный вариант поведения с позиций действующего законодательства

Принципы административного права

Принципы отрасли права – совокупность основополагающих идей, представлений, умозаключений, черт и характеристик ее норм, определяют вектор правового регулирования общественных отношений, порядок использования приемов и способов, составляющих ее метод, характер, степень и меру вмешательства отрасли права в регулируемые ею отношения.

Принципы административного права показывают, на основе каких постулатов законодатель и правоприменитель осуществляют создание и реализацию норм административного права, какие «аксиомы» положены в основу их деятельности.

Общие принципы административного права:

- ✓ Принцип законности.
- ✓ Принцип федерализма.
- ✓ Принцип приоритета личности (принцип гуманизма).
- ✓ Принцип ответственности.
- ✓ Принципы гласности.

Функционально-управленческие принципы:

- ✓ Принцип контроля.
- ✓ Принцип разделения властей.
- ✓ Принцип профессионализма и компетенции в государственном управлении.
- ✓ Принцип иерархичности системы управления.
- ✓ Принцип специализации.

Административно-правовые режимы

Правовой режим – особый порядок правового регулирования, выражающийся в сочетании различных юридических средств и направленный на создание необходимых условий для удовлетворения интересов субъектов права в определенных условиях.

Признаки правового режима

- правовое регулирование целенаправленно осуществляется в интересах определенного объекта, предмета или процесса;
- используемые правовые средства образуют специальные правила поведения, официально установленные и обеспеченные системой организационно-правовых мер;
- в правовых актах закрепляется определенное состояние объекта или процесса, отличное от иных участников правовой деятельности;
- специально установленные правила направлены на создание условий, препятствующих нарушению состояния носителя режима



Административно-правовой режим

<i>В широком смысле</i>	<i>В узком смысле (специальный режим)</i>
- Общий режим деятельности органов государственного управления по реализации возложенных на них полномочий	- Урегулированный административно-правовыми нормами особый порядок жизнедеятельности людей и функционирования государственных органов в определенных условиях

Признаки административно-правовых режимов

— устанавливаются в сфере публичного управления, сфере деятельности органов исполнительной власти;

— регламентируются, в основном, нормами административного права;

— закрепляют, детализируют правила поведения граждан, государственных органов и других субъектов права;

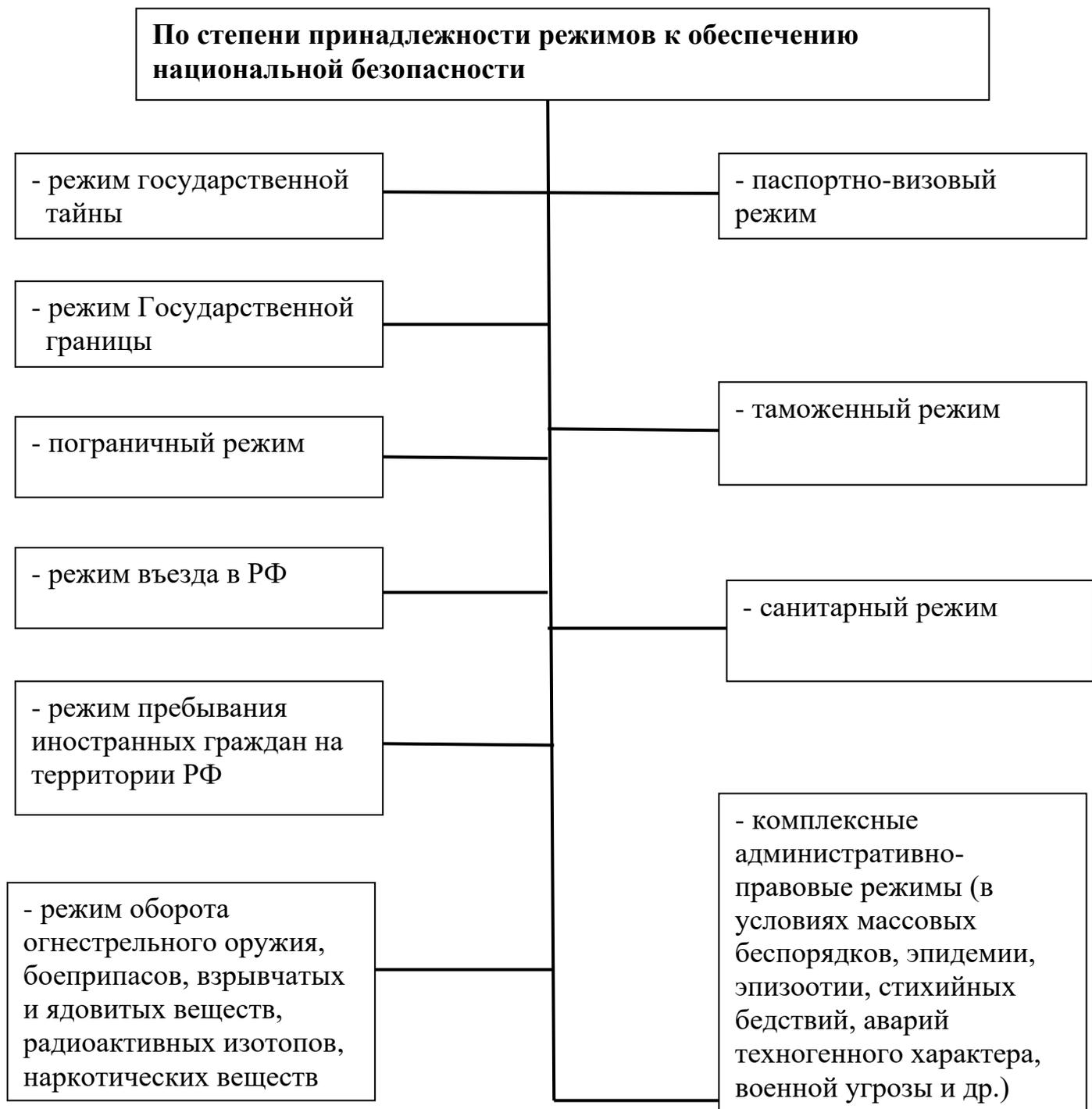
— вводятся дополнительные ограничения, возлагаются дополнительные обязанности;

— широко применяются меры административного воздействия;

— вводится дополнительный контроль за соблюдением правил поведения всеми субъектами правоотношений;

— нарушение правил режима влечет за собой применение дополнительных мер государственного принуждения.

Классификация административно-правовых режимов



В зависимости от территории распространения режима

- общефедеральные (охраны гос. тайны, обороны и др.)

- региональные (режим государственной гражданской службы Нижегородской области)

- локальные (режим закрытого административно-территориального образования; режим атомных электростанций, иных источников жизнеобеспечения)

В зависимости от временного критерия

- постоянно действующие режимы (режим государственной границы, паспортно-визовый режим)

- действующие в течение определённого срока (режим чрезвычайного положения)

В зависимости от объекта регулирования (носителя режима)

- общие режимы (паспортно-визовый, обеспечения безопасности товаров и услуг, защиты прав потребителей)

- территориальные режимы (карантина, эпидемии, чрезвычайного положения, исключительной экономической зоны)

- объектные режимы (лесовосстановительных полос, режимы заповедников и национальных парков)

- функциональные режимы (противопожарный, таможенный, режим контртеррористической операции)

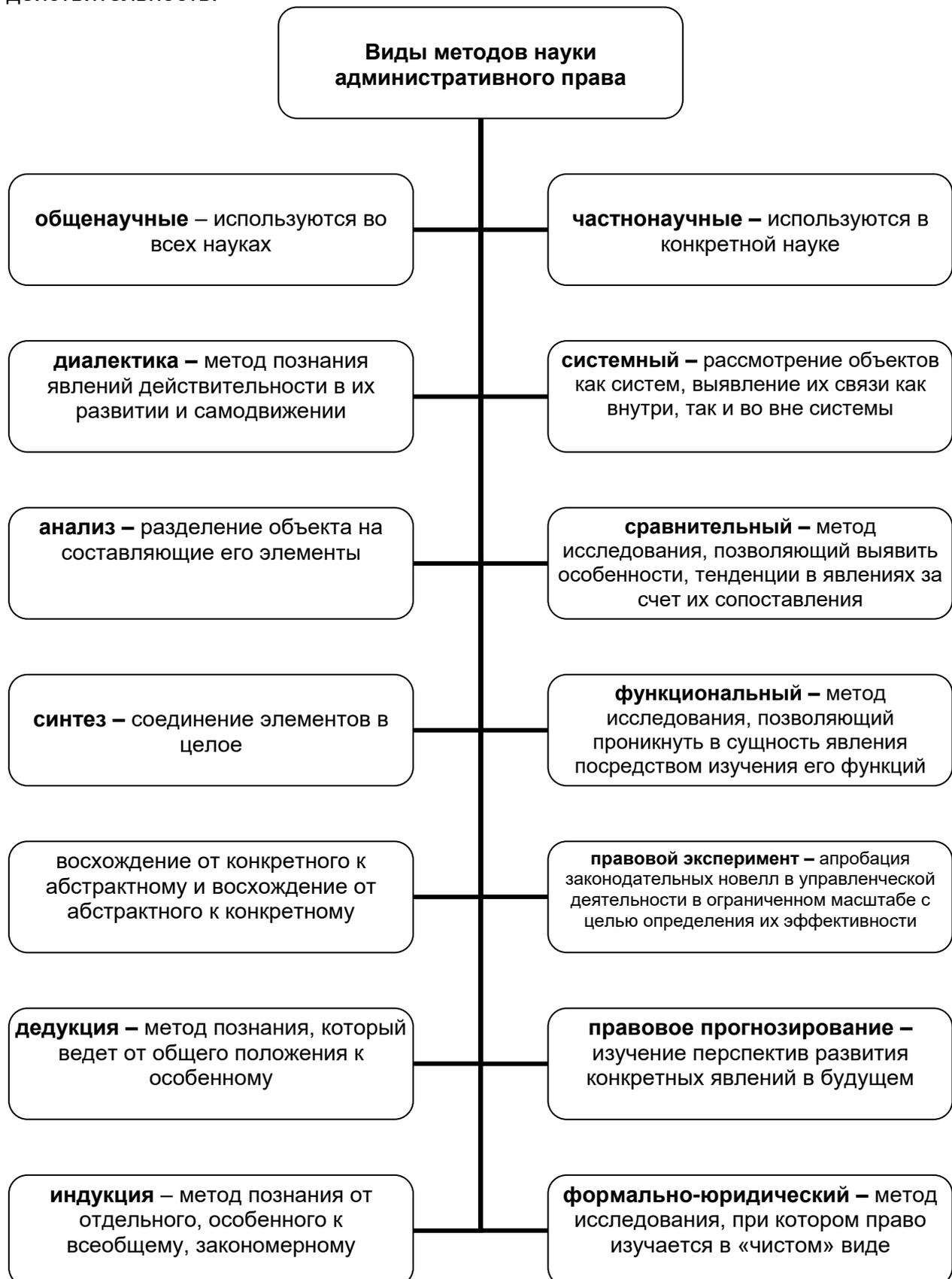
Наука административного права

Административное право как наука – система взглядов, представлений, теорий, концепций и позиций по вопросам возникновения, реализации, развития административного права как отрасли права и составляющих ее предмет общественных отношений.



Метод науки административного права

Метод науки административного права – это инструментарий, совокупность приемов и способов, посредством которых изучается административно-правовая действительность.



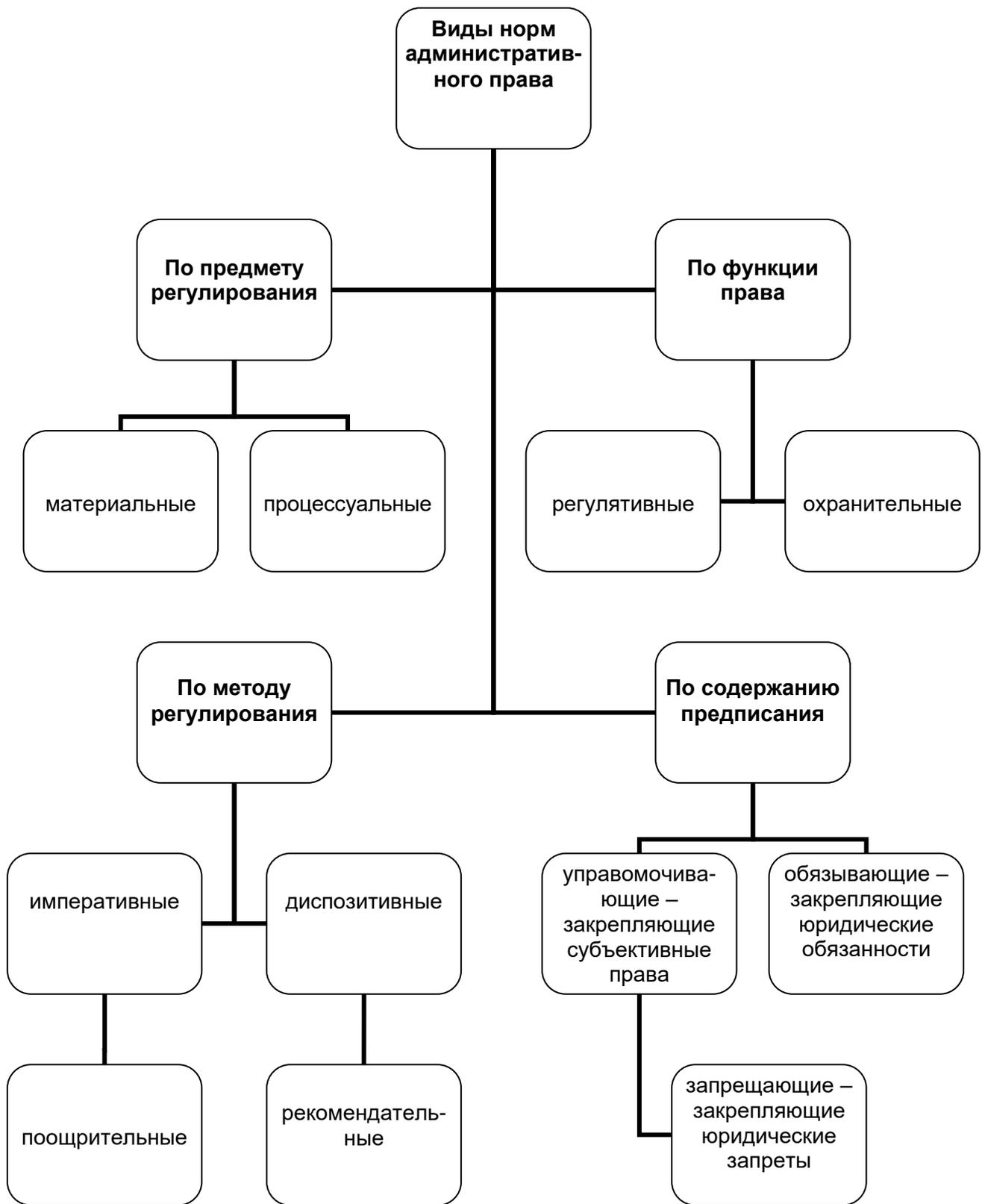
Функции административно-правовой доктрины



ТЕМА 3. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ И ОТНОШЕНИЯ

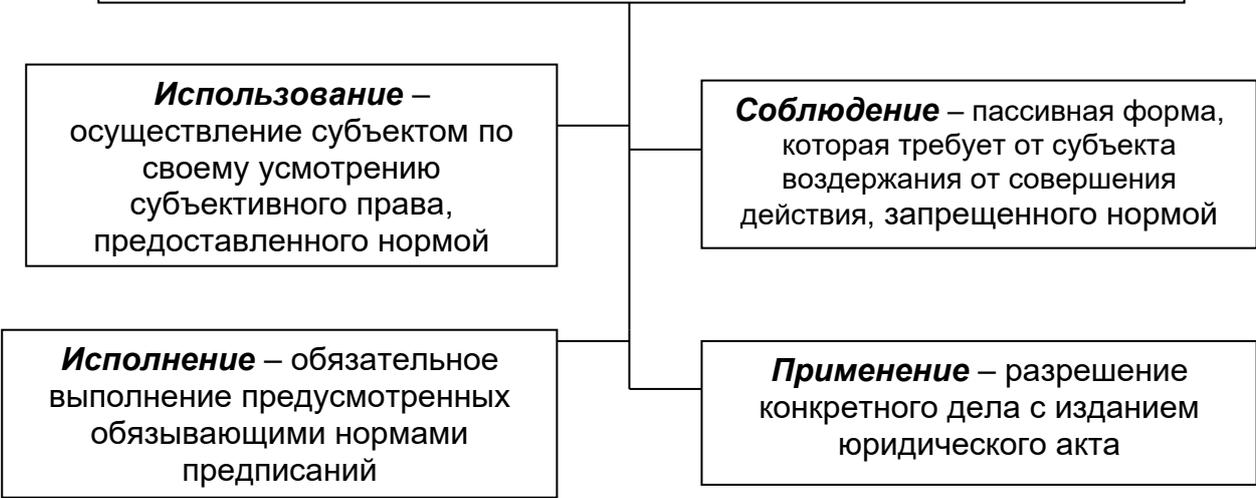
Административно-правовая норма – 1) правило поведения, установленное государством, выраженное в определенной форме, обязательное для неопределенного круга лиц (в некоторых случаях определенного круга субъектов), рассчитанное на неоднократное применение, защищенное от нарушения принудительной силой государства; 2) регулирующее общественное отношение в сфере государственного управления и местного самоуправления и управленческие отношения в иных сферах государственной деятельности и местного самоуправления .





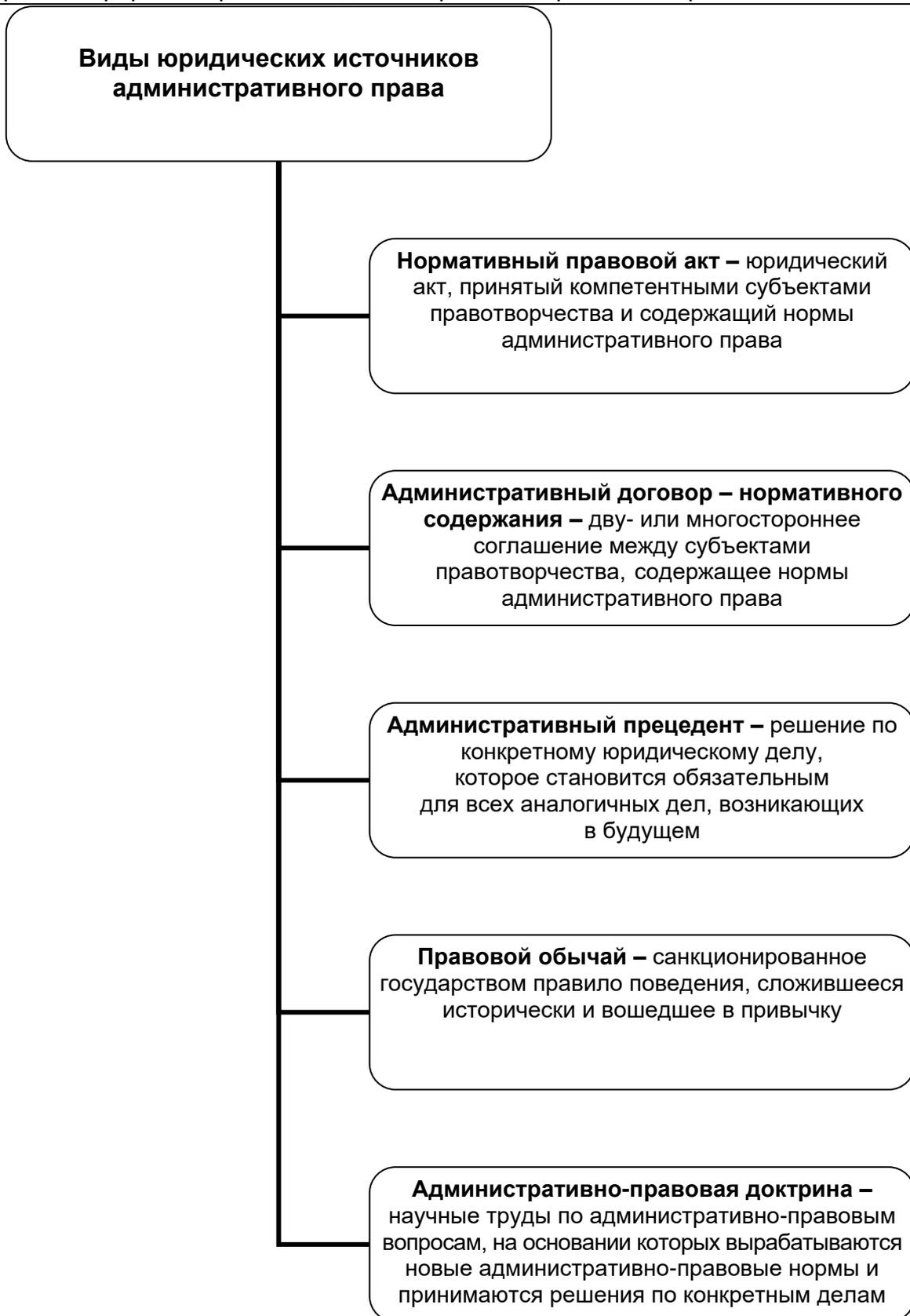


Реализация норм административного права – это воплощение норм административного права в правомерном поведении субъектов управленческих отношений

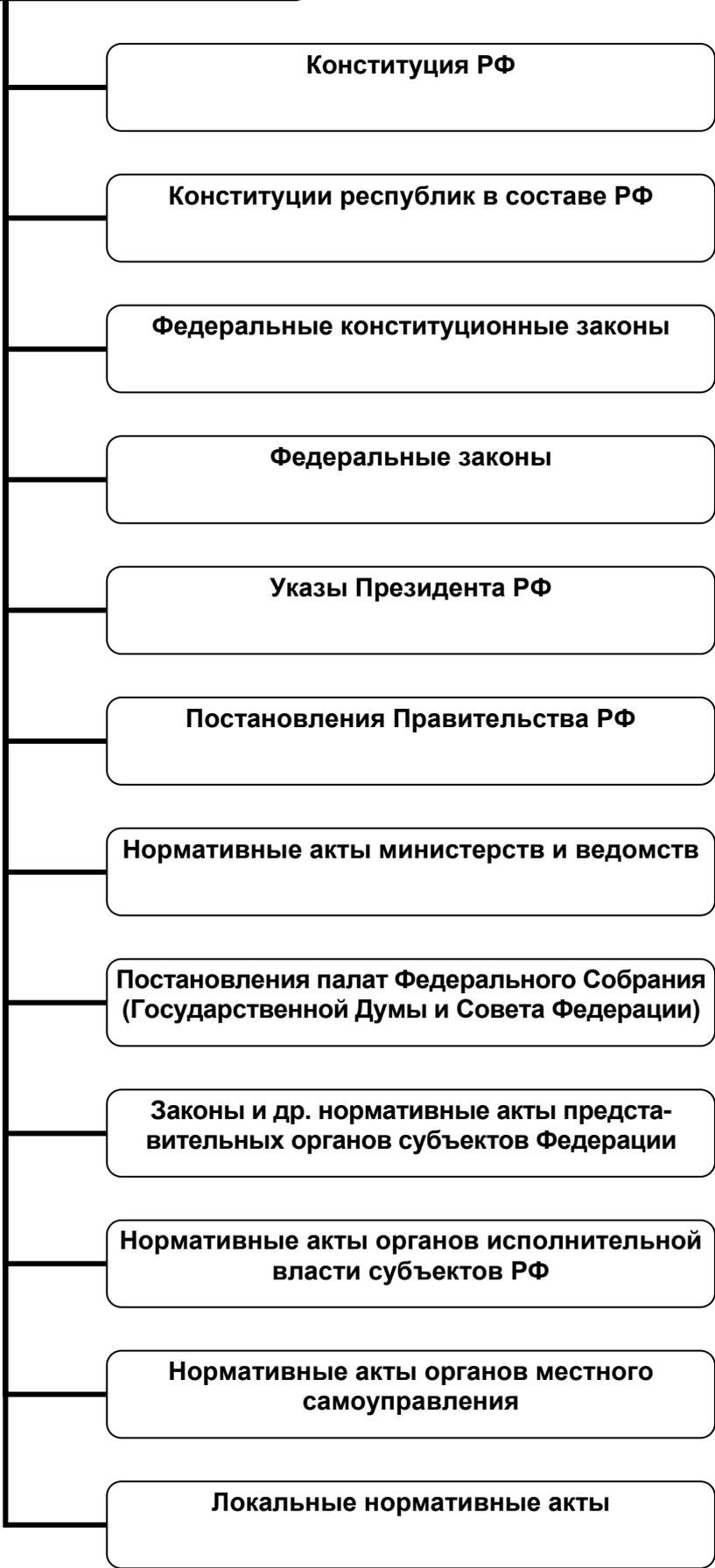


Источники административного права

Юридические источники административного права – это внешние конкретные формы выражения административно-правовой нормы



Виды нормативных актов – источников административного права



Административно-правовые отношения

Административно-правовые отношения – это возникающие на основе норм административного права управленческие отношения, участники которых наделены субъективными правами и юридическими обязанностями

Признаки административно-правовых отношений

разновидность правовых отношений

возникают на основе норм административного права при наличии юридического факта (действия или события)

участники наделены субъективными правами и юридическими обязанностями

возникают в сфере деятельности исполнительной власти

наличие обязательного субъекта (наделенного государственно-властными полномочиями)

реализация субъективных прав и исполнение юридических обязанностей обеспечена возможностью государственного принуждения

при возникновении по инициативе одной стороны согласие другой не требуется

споры между сторонами разрешаются в административном (в большинстве случаев) и судебном порядке

ответственность сторон наступает перед государством

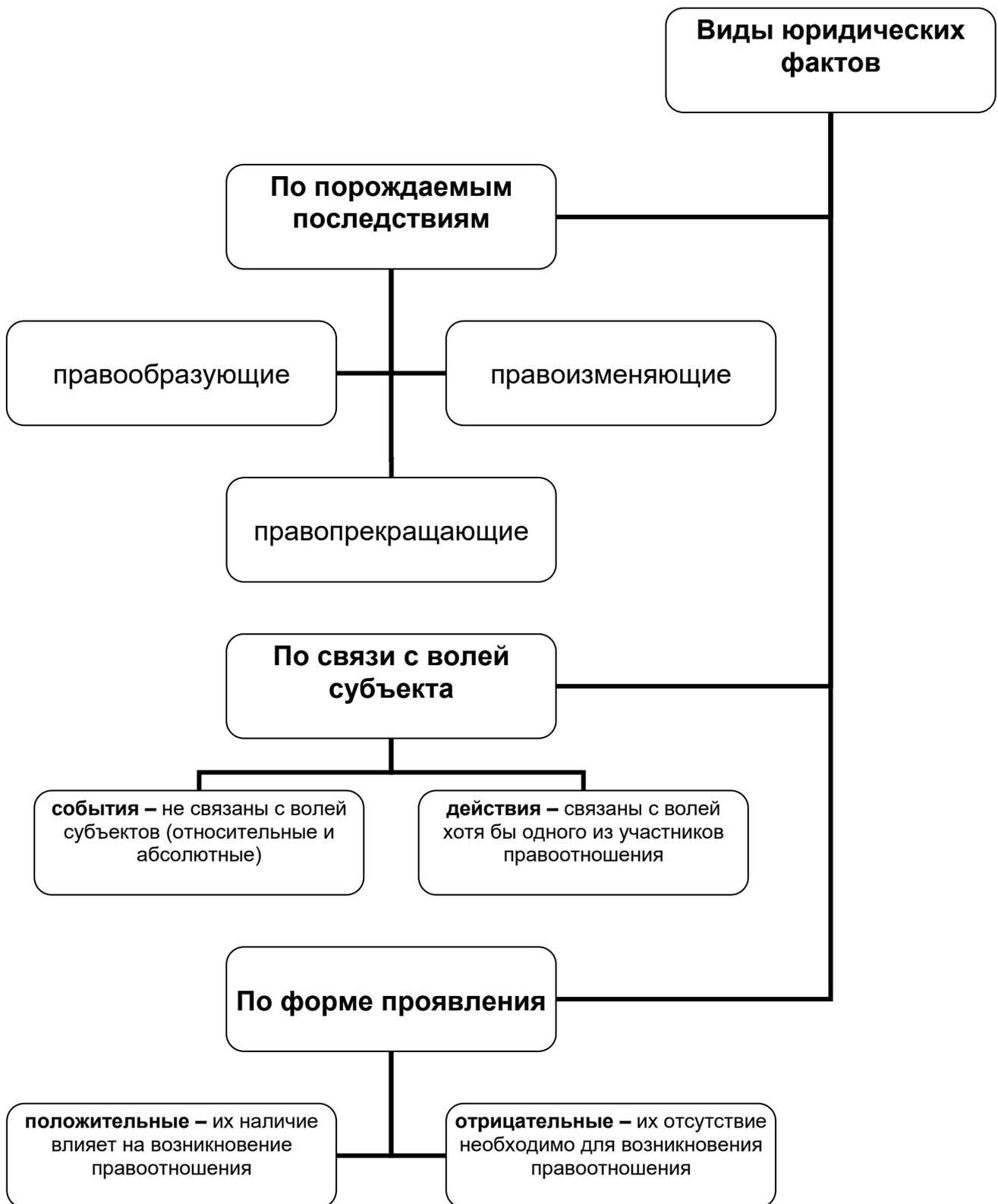
Элементы административно-правовых отношений

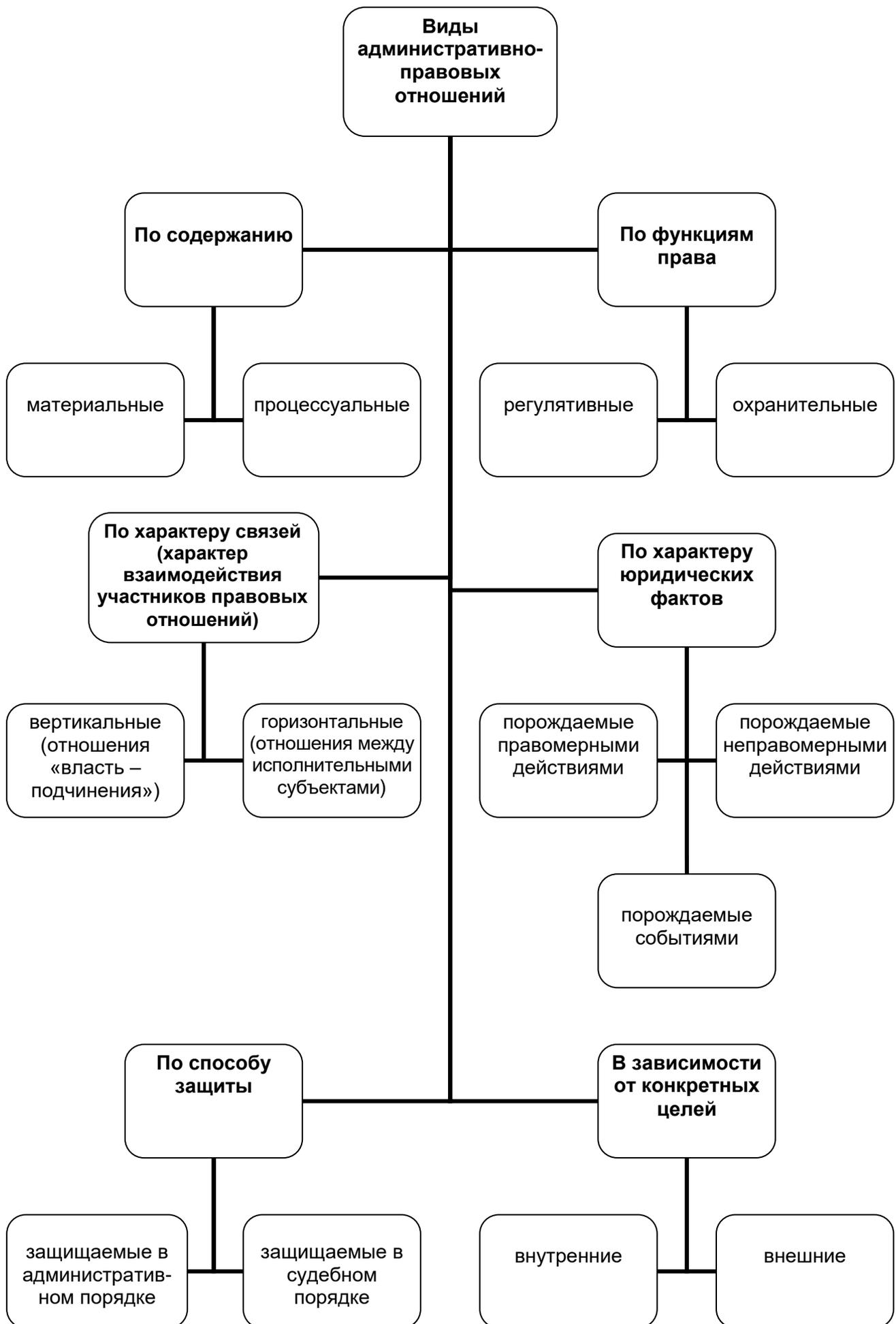
Субъекты – участники выступают носителями субъективных прав и юридических обязанностей

Объекты – по поводу чего возникло, изменилось, было прекращено отношение

Юридические факты – конкретные жизненные обстоятельства, влияющие на возникновение, изменение или прекращение правоотношений

Содержание – совокупность субъективных прав и юридических обязанностей





Раздел II. Субъекты административного права

ТЕМА 4. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О СУБЪЕКТАХ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Субъект административного права – одна из сторон публичной управленческой деятельности, участник управленческих отношений, наделенный в соответствии с административным законодательством правами, обязанностями, полномочиями, компетенцией, ответственностью, способностью вступать в административно-правовые отношения.



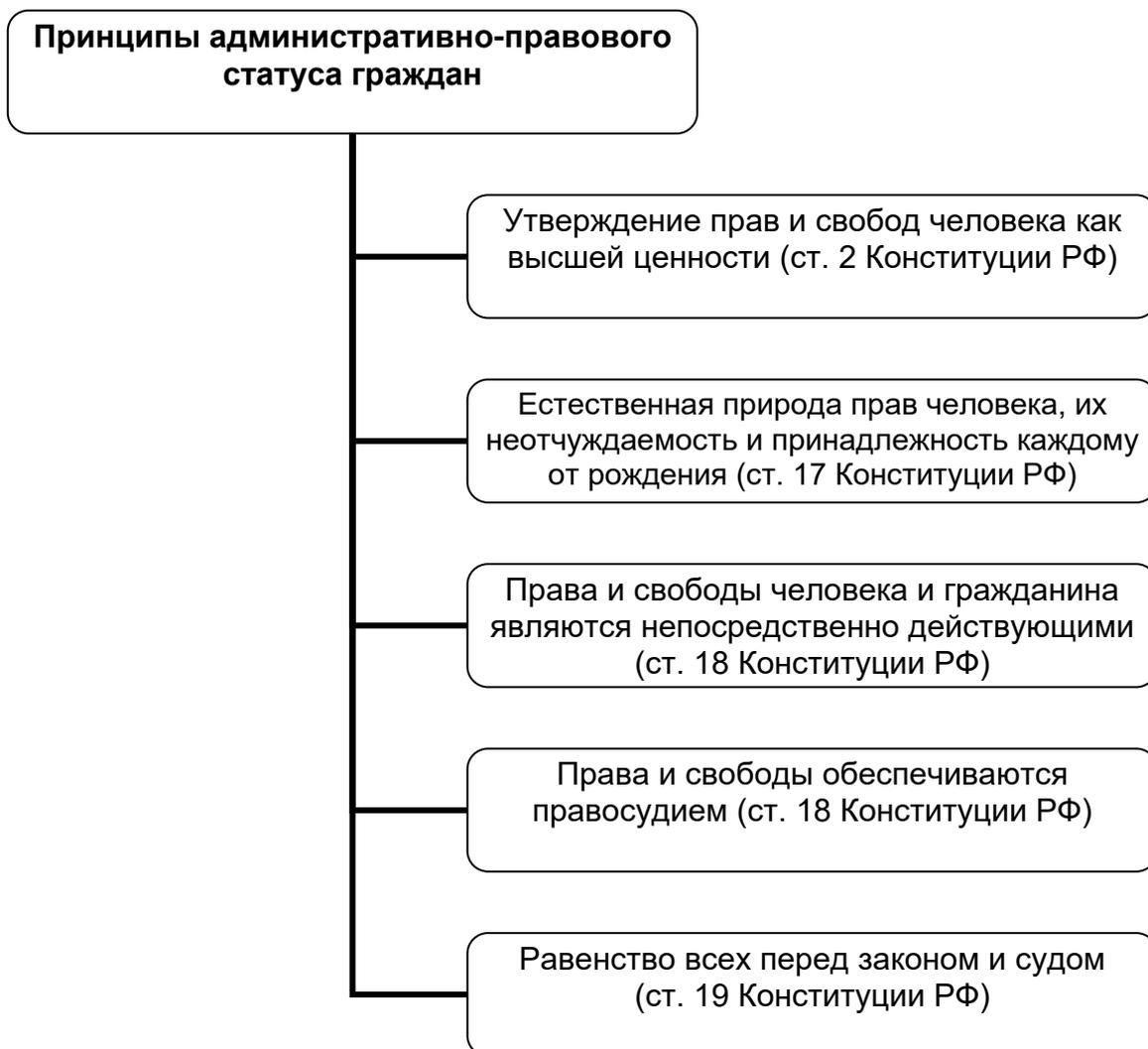
ТЕМА 5. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГРАЖДАН

Административно-правовой статус гражданина – это юридическое закрепление положения гражданина в обществе, комплекс субъективных прав, юридических обязанностей, гарантий и ответственности граждан, закрепленных административно-правовыми нормами.

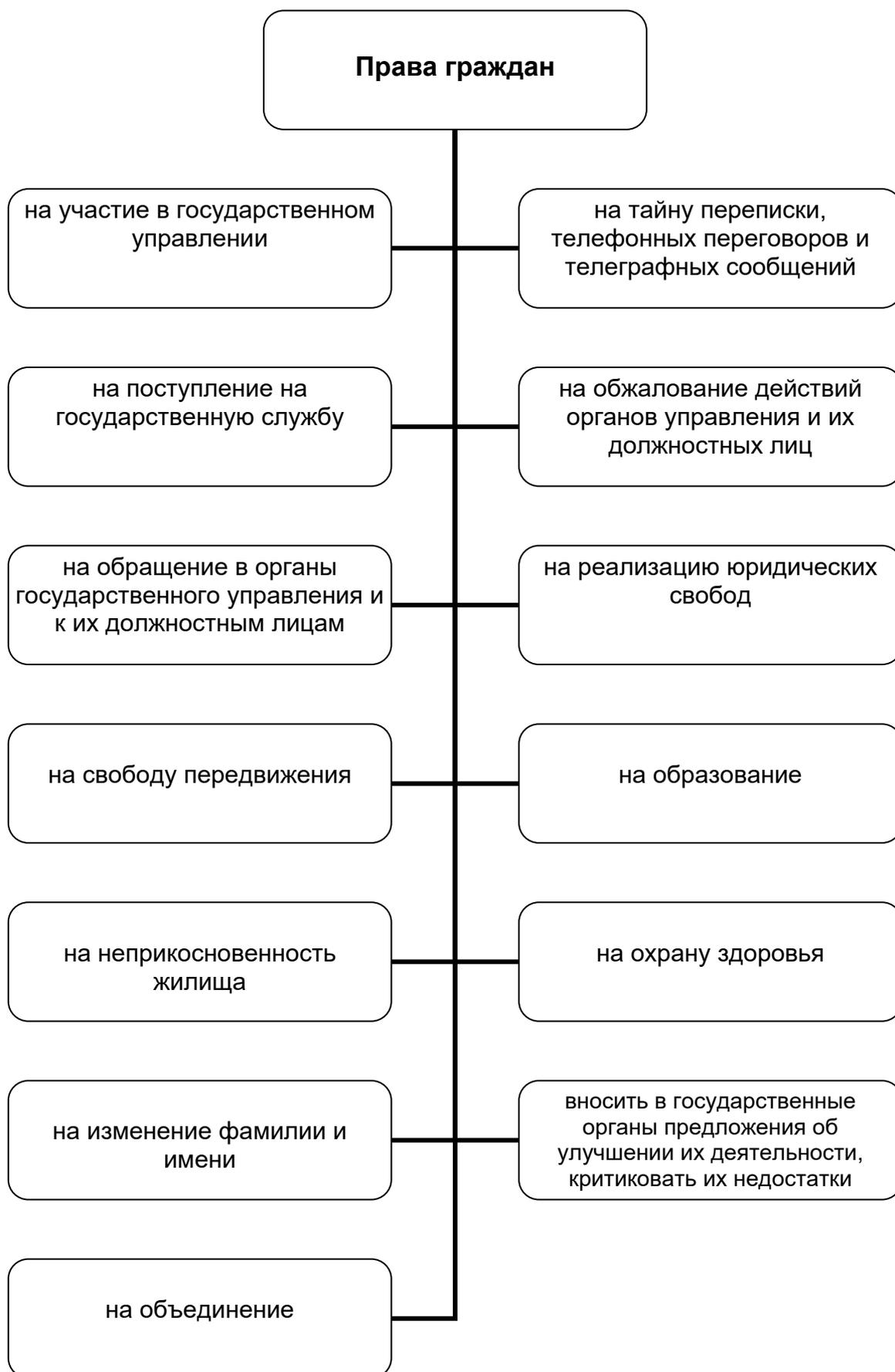


Принципы административно-правового статуса человека и гражданина

Принципы административно-правового статуса человека и гражданина – те руководящие идеи, на которых строятся взаимоотношения граждан с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, другими субъектами административного права.



Виды основных прав граждан в государственном управлении



Виды основных обязанностей граждан в государственном управлении

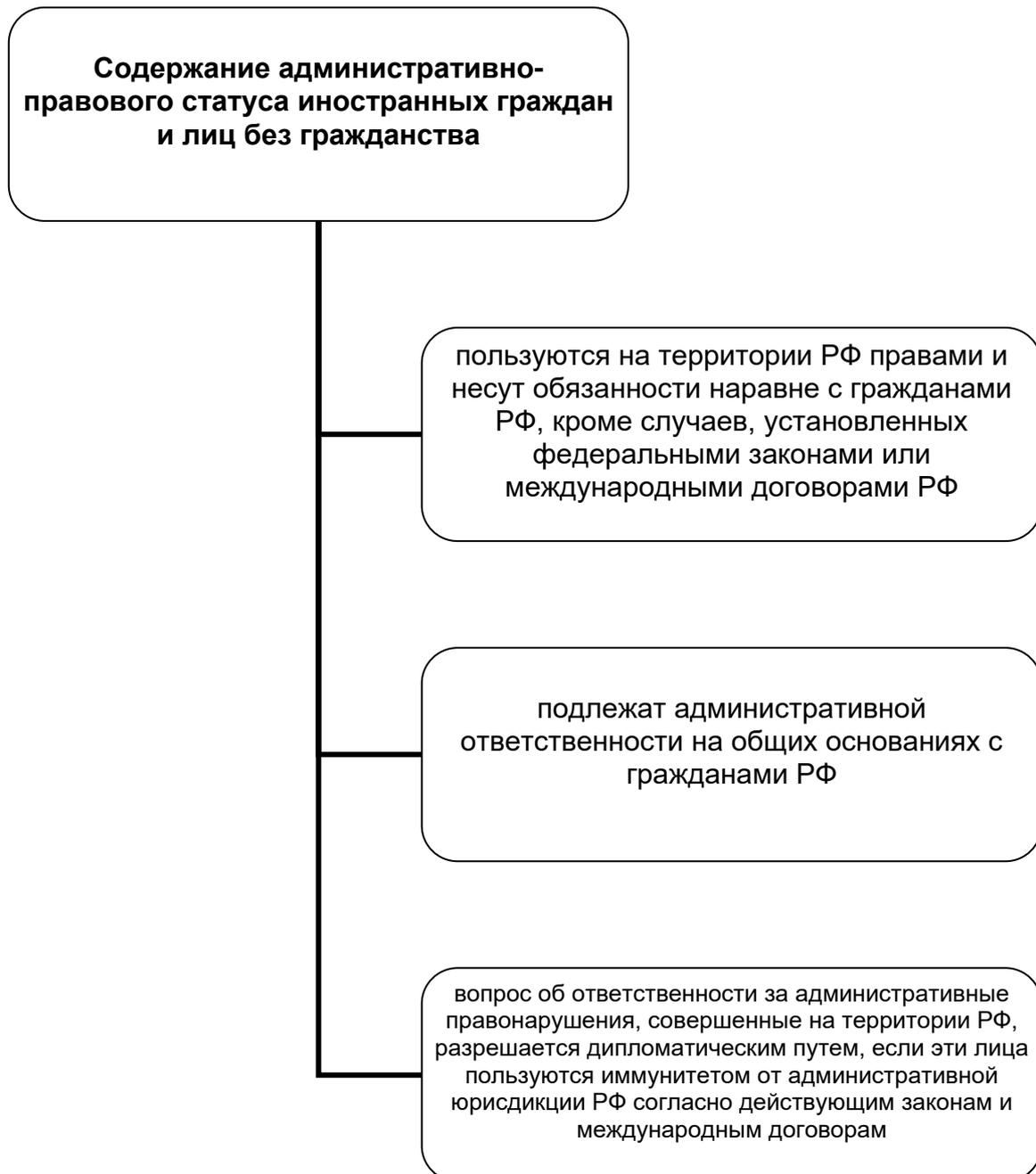


Юридические гарантии административно-правового статуса граждан



Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства

Иностранный гражданин – лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства.



Классификация иностранных граждан

По сроку пребывания на территории РФ:

- ✓ постоянно проживающие на территории Российской Федерации – иностранные граждане, имеющие разрешение и вид на жительство, выданное органами внутренних дел;
- ✓ временно пребывающие на территории Российской Федерации – иностранные граждане, находящиеся на территории Российской Федерации на иных законных основаниях;
- ✓ следующие через территорию Российской Федерации транзитом.

По степени подчиненности юрисдикции РФ:

- ✓ лица, обладающие дипломатическим иммунитетом;
- ✓ лица, не обладающие дипломатическим иммунитетом;
- ✓ военнослужащие иностранных воинских частей, экипажей военных кораблей, самолетов ВВС;
- ✓ члены официальных государственных, межпарламентских, межправительственных делегаций, миссий;
- ✓ лица, служащие в международных организациях;
- ✓ лица, работающие по контрактам с российскими учреждениями, предприятиями, организациями;
- ✓ свидетели и иные лица, статус которых определен международными договорами Российской Федерации.

По целям нахождения на территории РФ:

- ✓ работники дипломатических и консульских учреждений, международных организаций;
- ✓ корреспонденты и журналисты, аккредитованные в Российской Федерации;
- ✓ преподаватели в учебных заведениях;
- ✓ лица, относящиеся к иностранной рабочей силе, – трудящиеся эмигранты;
- ✓ лица, находящиеся на лечении и отдыхе, и т. д.

Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства

не могут быть государственными служащими, занимать должности в органах государственной власти, связанные с наличием гражданства РФ

не допускаются к деятельности, связанной с государственной тайной

не распространяется воинская обязанность

не имеют избирательных прав (как активных, так и пассивных)

не имеют права участвовать в референдуме

за ряд правонарушений к ответственности могут привлекаться только иностранные граждане и лица без гражданства

только к иностранным гражданам и лицам без гражданства применяются некоторые административные наказания (административное выдворение)

могут въезжать на территорию РФ при наличии разрешений (исключение составляют граждане стран СНГ, с которыми заключено соглашение о безвизовом порядке въезда и выезда)

проживают и осуществляют свою деятельность на основании специальных документов

устанавливаются ограничения в передвижении и в выборе места жительства (пограничная зона, специальные охраняемые территории)

по территории, открытой для иностранцев, могут свободно перемещаться при условии уведомления об этом органов внутренних дел

при наличии обстоятельств, установленных законодательством, выезд из России может быть не разрешен

ТЕМА 6. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС СУБЪЕКТОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Орган исполнительной власти – это:

- 1) государственная организация, часть системы органов государственной власти в РФ, учрежденная самим государством для исполнения и обеспечения исполнения законов и иных нормативных правовых актов, реализации функций государственного управления во всех сферах жизни государства и общества посредством использования специальных форм и методов осуществления управленческих действий;
- 2) обладающая соответствующей структурой, компетенцией, государственно-властными полномочиями распорядительного характера и штатом государственных служащих;
- 3) действующая в пределах определенной территории или отрасли;
- 4) подконтрольная и подотчетная по определенным вопросам органам представительной власти, а также вышестоящим органам исполнительной власти.

Элементы компетенции органов исполнительной власти:

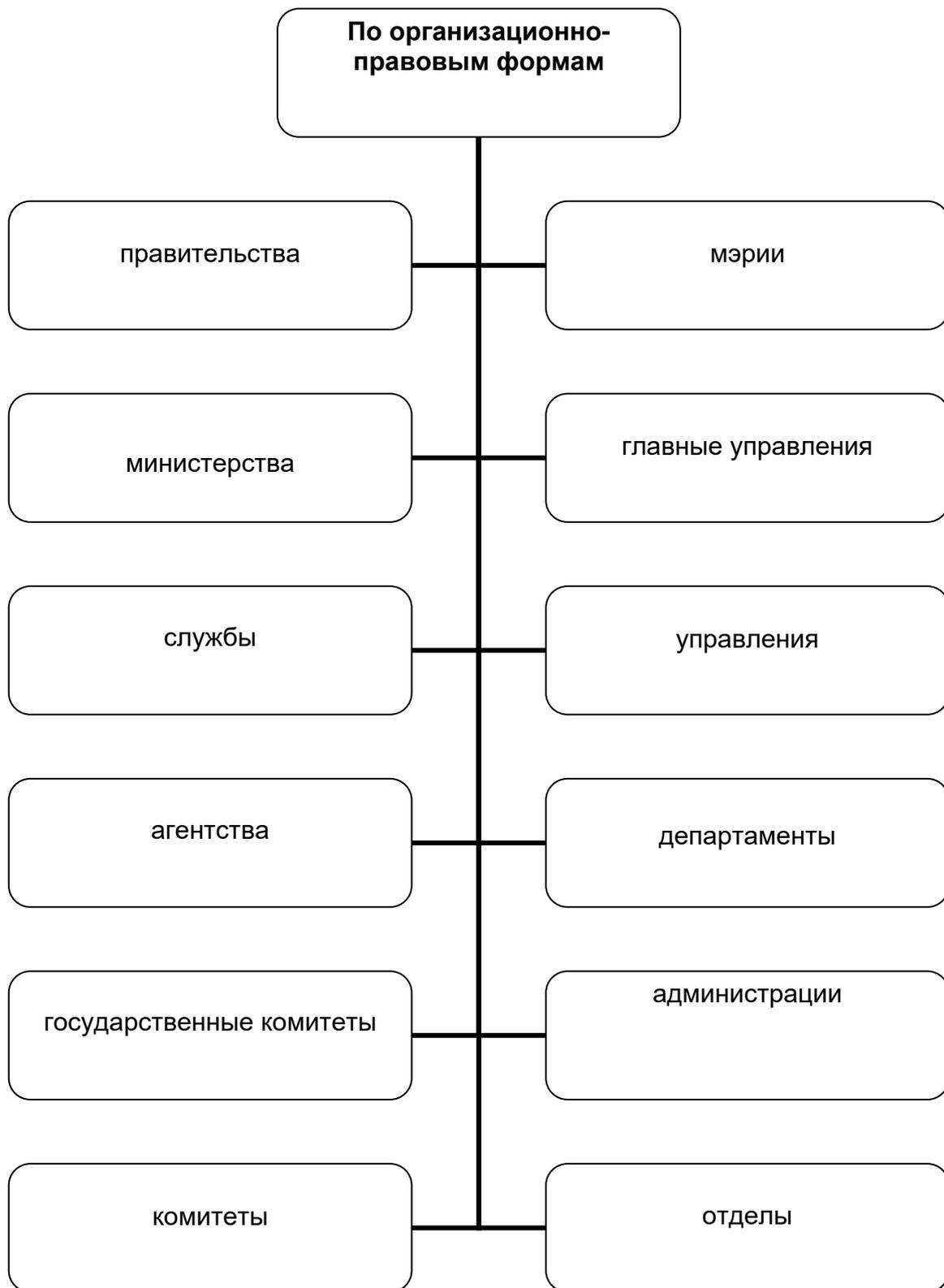
- ✓ цели и задачи деятельности;
- ✓ функции, обеспечивающие решение поставленных управленческих задач;
- ✓ совокупность правообязанностей, т. е. полномочий, обеспечивающих реализацию функций;
- ✓ организационные формы и методы деятельности.

Функции органов исполнительной власти:

- ✓ принятие подзаконных нормативных правовых актов;
- ✓ контроль и надзор;
- ✓ правоприменение;
- ✓ управление государственным имуществом;
- ✓ оказание государственных услуг.

Виды органов исполнительной власти







По признаку значимости в системе органов и территории действия компетенции

центральные (федеральные министерства, службы, агентства, комитеты)

территориальные (Управление государственной фельдъегерской службы РФ по Приволжскому федеральному округу; Главное управление министерства юстиции РФ по Нижегородской области)

В зависимости от правовой основы образования органы, создаваемые на основе

конституций (Правительство)

законодательства (некоторые федеральные службы, например ФСБ)

норм подзаконных актов (большинство министерств, служб и агентств)

Структура федеральных органов исполнительной власти

(Указ Президента РФ от 15 мая 2018г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 26.02.2019))

Федеральные министерства	Федеральные службы и агентства
1	2
<p>I. Федеральные органы исполнительной власти: министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным органам</p>	
Министерство внутренних дел Российской Федерации	
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	
Министерство иностранных дел Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству
Министерство обороны Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству
Министерство юстиции Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Федеральная служба исполнения наказаний ✓ Федеральная служба судебных приставов
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (федеральная служба) ✓ Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба) ✓ Федеральная служба безопасности Российской Федерации ✓ Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации ✓ Федеральная служба охраны ✓ Федеральная служба по финансовому мониторингу ✓ Федеральное архивное агентство ✓ Главное управление социальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство) ✓ Управление делами Президента Российской Федерации (федеральное агентство)
<p>II. Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам</p>	

Министерство здравоохранения Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения ✓ Федеральное медико-биологическое агентство
Министерство культуры Российской Федерации	
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды ✓ Федеральная служба по надзору в сфере природопользования ✓ Федеральное агентство водных ресурсов ✓ Федеральное агентство по недропользованию ✓ Федеральное агентство лесного хозяйства
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии
Министерство просвещения Российской Федерации	
Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа	
Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики	
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору ✓ Федеральное агентство по рыболовству
Министерство спорта Российской Федерации	
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	
Министерство транспорта Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Федеральная служба по надзору в сфере транспорта ✓ Федеральное агентство воздушного транспорта ✓ Федеральное дорожное агентство ✓ Федеральное агентство железнодорожного транспорта ✓ Федеральное агентство морского и речного транспорта
Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Федеральная служба по труду и занятости
Министерство финансов Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Федеральная налоговая служба ✓ Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка ✓ Федеральное казначейство

	(федеральная служба) ✓ Федеральная таможенная служба
Министерство экономического развития Российской Федерации	✓ Федеральная служба по аккредитации ✓ Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии ✓ Федеральная служба по интеллектуальной собственности ✓ Федеральное агентство по управлению государственным имуществом ✓ Федеральная служба государственной статистики ✓ Федеральное агентство по туризму
Министерство энергетики Российской Федерации	
Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям Федеральное агентство связи
III. Федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации	
	✓ Федеральная антимонопольная служба ✓ Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека ✓ Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору ✓ Федеральное агентство по делам национальностей ✓ Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки ✓ Федеральное агентство по государственным резервам ✓ Федеральное агентство по делам молодежи ✓ Федеральное агентство по государственным резервам

ТЕМА 7. ПУБЛИЧНАЯ (ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ) СЛУЖБА

Служба – вид общественно-полезной деятельности по отправлению определенных полномочий

Публичная служба – служба в органах публичной власти



Государственная служба Российской Федерации – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению полномочий:

Российской Федерации

Федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов.

Субъектов Российской Федерации

Органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации

Лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов

Лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации



Принципы построения и функционирования системы государственной службы

Принципы государственной службы – это основополагающие идеи, установления, выражающие объективные закономерности и определяющие научно обоснованные направления реализации компетенции, задач и функций государственных органов, полномочий государственных служащих, действующих в системе государственной власти.

Классификация принципов государственной службы:

Конституционные

Единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения между органами РФ и субъектами РФ (принцип федерализма)

Верховенство Конституции РФ и федеральных законов над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями

Приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие; обязательность их признания, соблюдение и защита

Равный доступ граждан к государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой

Взаимосвязь государственной и муниципальной службы

Защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность

Организационно-функциональные

Подотчетность и подконтрольность
вышестоящим субъектам

Единство основных требований к
государственной службе

Профессионализм и компетентность
государственных служащих

Гласность в осуществлении государственной
службы

Ответственность государственных служащих
за подготавливаемые и принимаемые
решения, неисполнение либо ненадлежащее
исполнение должностных обязанностей

Реестры должностей федеральной государственной службы образуют:

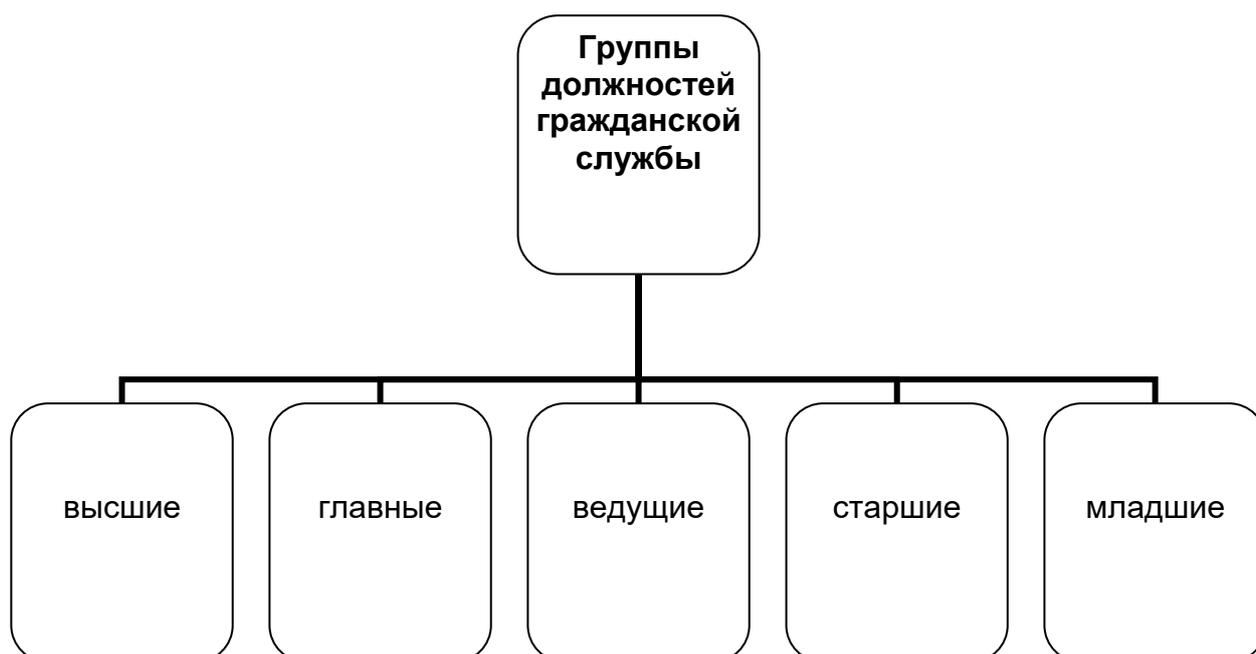
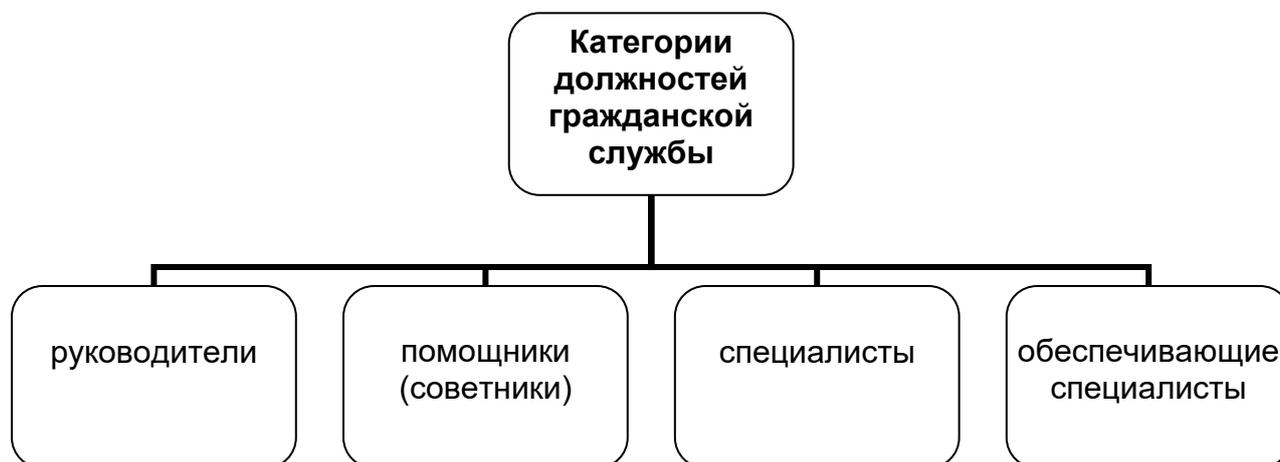
Перечни должностей федеральной государственной гражданской службы

Перечни типовых воинских должностей

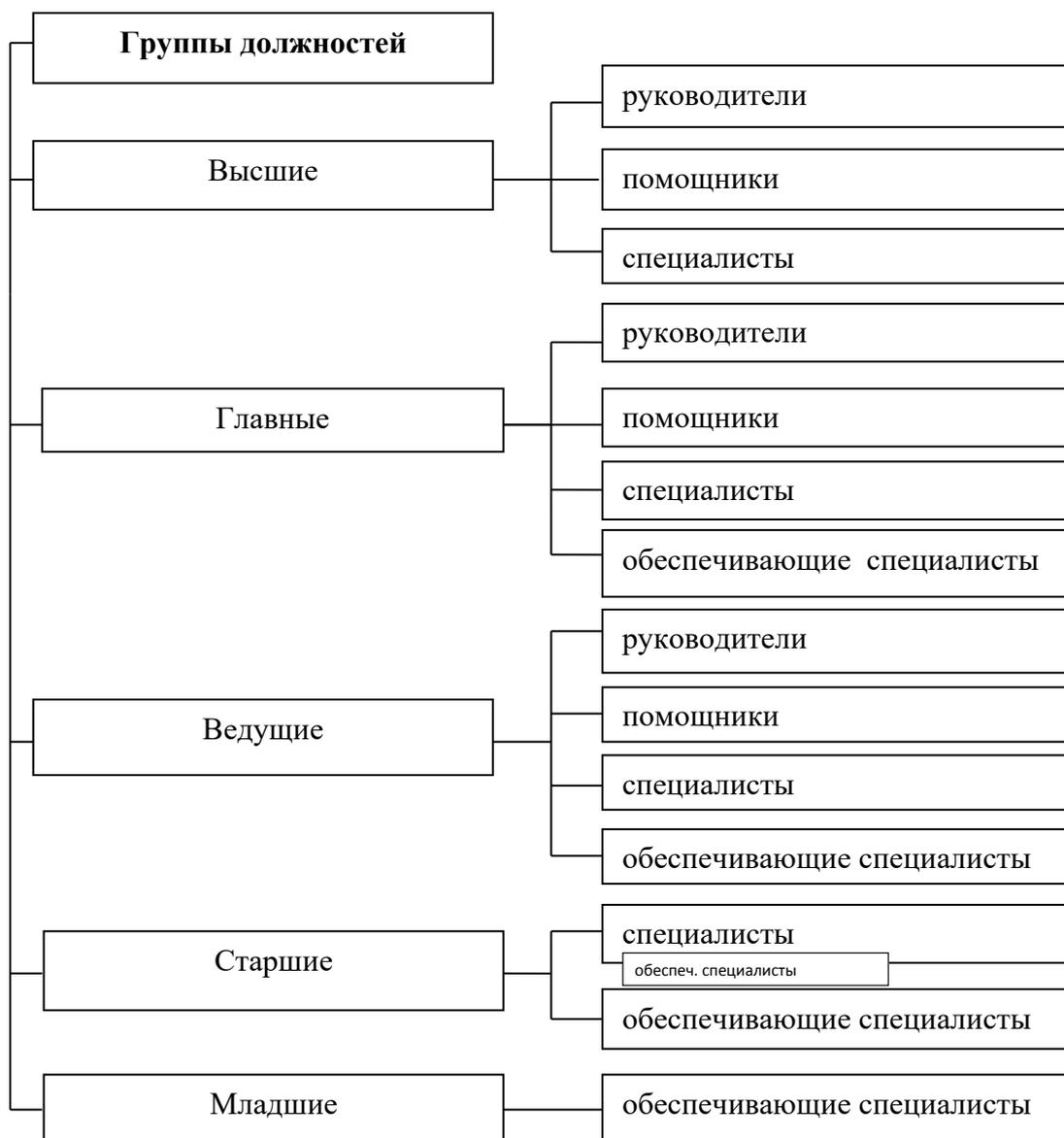
Перечни типовых должностей федеральной государственной службы иных видов

Категории должностей государственной гражданской службы

Государственная должность устанавливает перечень функций и полномочий в части реализации компетенции государственного органа одним лицом, занимающим эту должность.

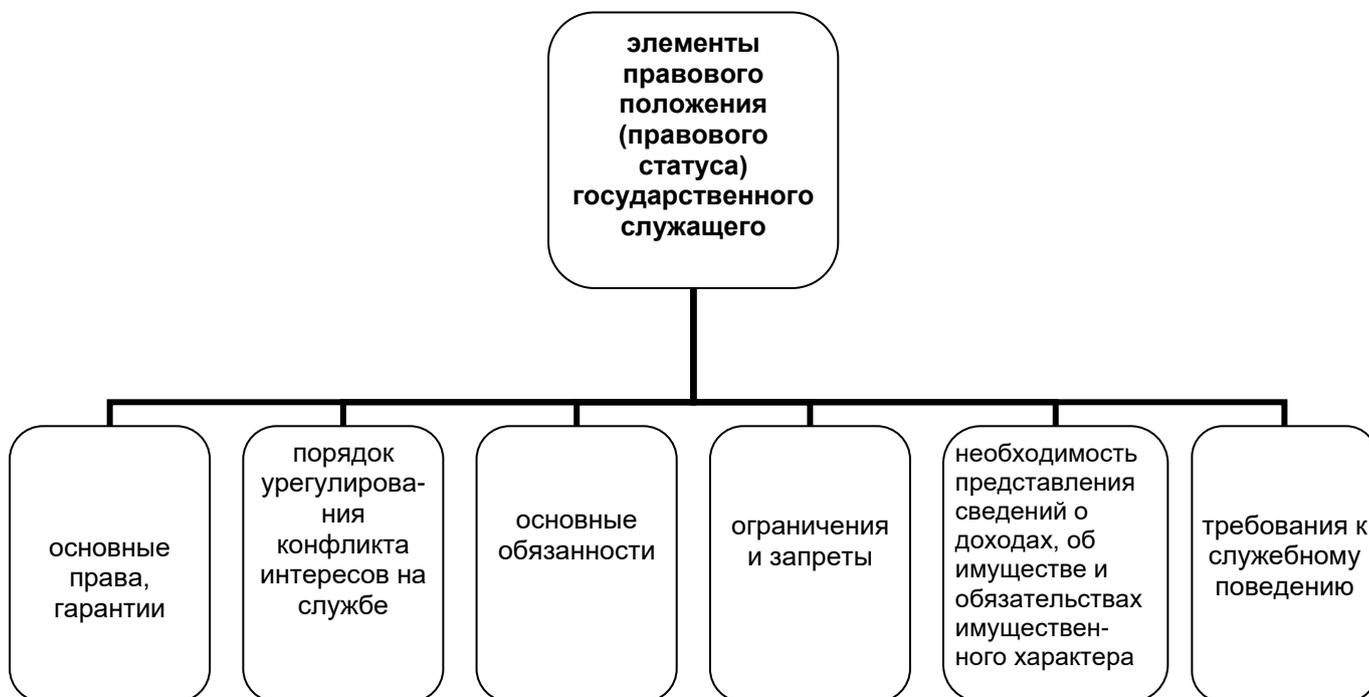


Соотношение категорий и групп должностей гражданской службы



Государственный служащий: понятие, основы правового положения

Гражданский служащий – это гражданин РФ, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы.



Классные чины гражданской службы:

ДОЛЖНОСТИ ВЫСШЕЙ ГРУППЫ	→	действительный государственный советник 1, 2, 3-го класса
ДОЛЖНОСТИ ГЛАВНОЙ ГРУППЫ	→	государственный советник РФ 1, 2, 3-го класса
ДОЛЖНОСТИ ВЕДУЩЕЙ ГРУППЫ	→	советник государственной гражданской службы
ДОЛЖНОСТИ СТАРШЕЙ ГРУППЫ	→	референт государственной гражданской службы
ДОЛЖНОСТИ МЛАДШЕЙ ГРУППЫ	→	секретарь государственной гражданской службы

Ограничения, связанные с гражданской службой:

- признание гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным;
- осуждение к наказанию по приговору суда, наличие не снятой и не погашенной судимости;
- отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну;
- наличие заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению;
- близкое родство или свойство с гражданским служащим (если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому);
- выход из гражданства РФ или приобретение гражданства другого государства;
- наличие гражданства другого государства (если иное не предусмотрено международным договором);
- представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу;
- непредставление сведений или представление заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Прохождение государственной службы

Прохождение государственной службы – это система взаимосвязанных, взаимообусловленных юридических фактов, вызывающих возникновение, изменение и прекращение государственных служебных отношений.

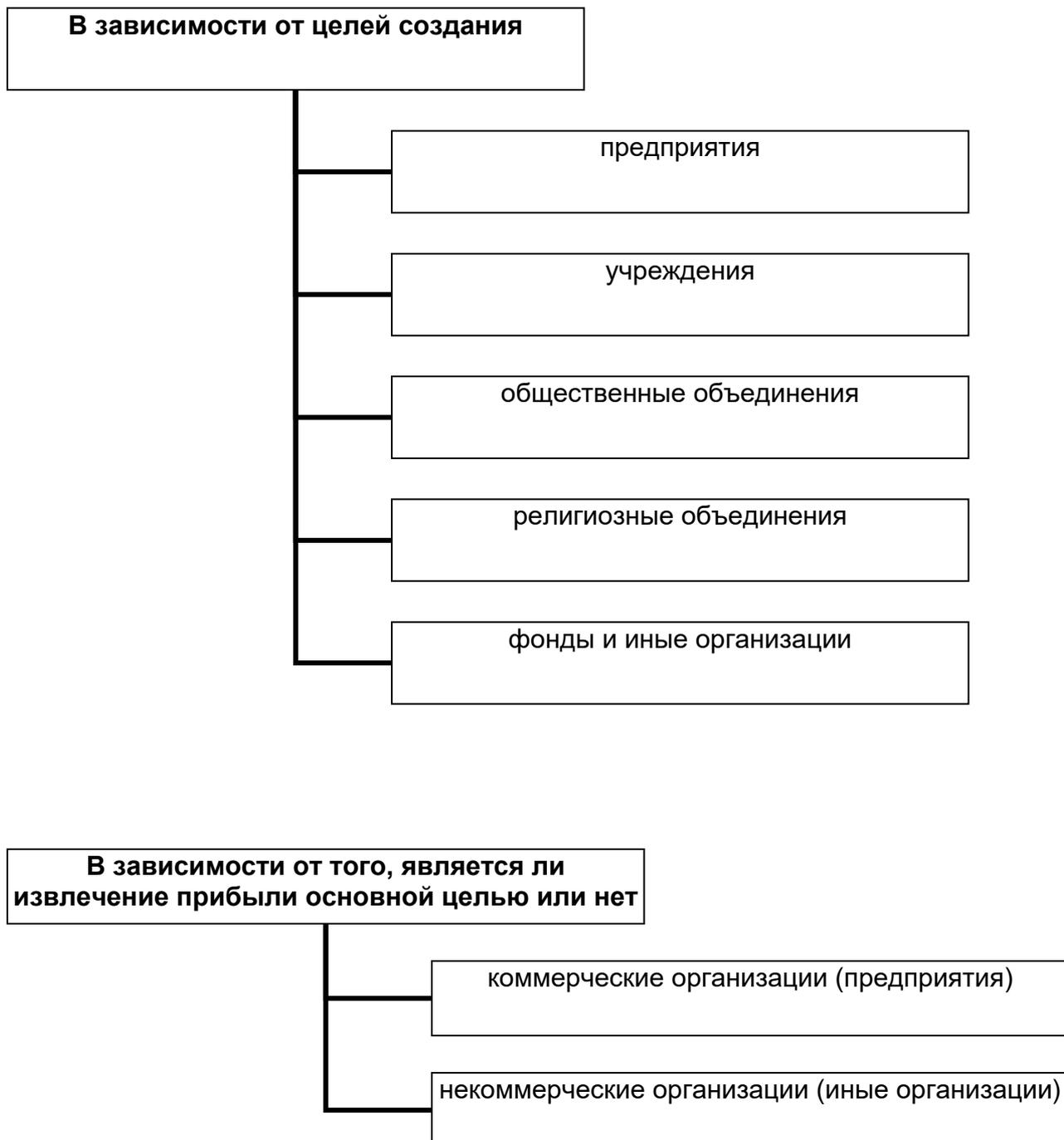
Элементы прохождения службы



ТЕМА 8. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНИЗАЦИЙ

Организация – объединение физических лиц любой численности, возглавляемое своими органами управления, имеющее обособленное имущество, созданное для производства материальных или духовных ценностей, а также реализации иных потребностей его членов.

Виды организаций:





Общие для всех видов организаций способы вмешательства государства в их деятельность:

- государственная регистрация создания, реорганизации и ликвидации;
- постановка на учет в налоговые органы и внебюджетные фонды;
- присвоение органами статистики общепринятых кодов (ОКОНХ, ОКПО, ОКATO и др.);
- представление бухгалтерской, статистической отчетности;
- меры государственной поддержки;
- уплата налогов и платежей во внебюджетные фонды;
- право на защиту информации (коммерческая тайна);
- лицензирование (аттестация, аккредитация);
- мероприятия государственного надзора и контроля (лицензионный, пожарный, метрологический и др.);
- обязательность продажи части валютной выручки государству;
- юридическая ответственность юридических лиц.

Категории некоммерческих организаций:

- ✓ потребительские кооперативы;
- ✓ общественные и религиозные объединения;
- ✓ общественные движения;
- ✓ фонды;
- ✓ учреждения;
- ✓ государственные корпорации;
- ✓ органы общественной самодеятельности;
- ✓ некоммерческие партнерства;
- ✓ автономные некоммерческие организации;
- ✓ объединения юридических лиц (ассоциации и союзы);
- ✓ ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств;
- ✓ товарищества собственников жилья и др.

Административно-правовой статус предприятий

Предприятие – самостоятельный хозяйствующий субъект, созданный для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли.



Влияние государственных органов, органов местного самоуправления на деятельность коммерческих организаций:

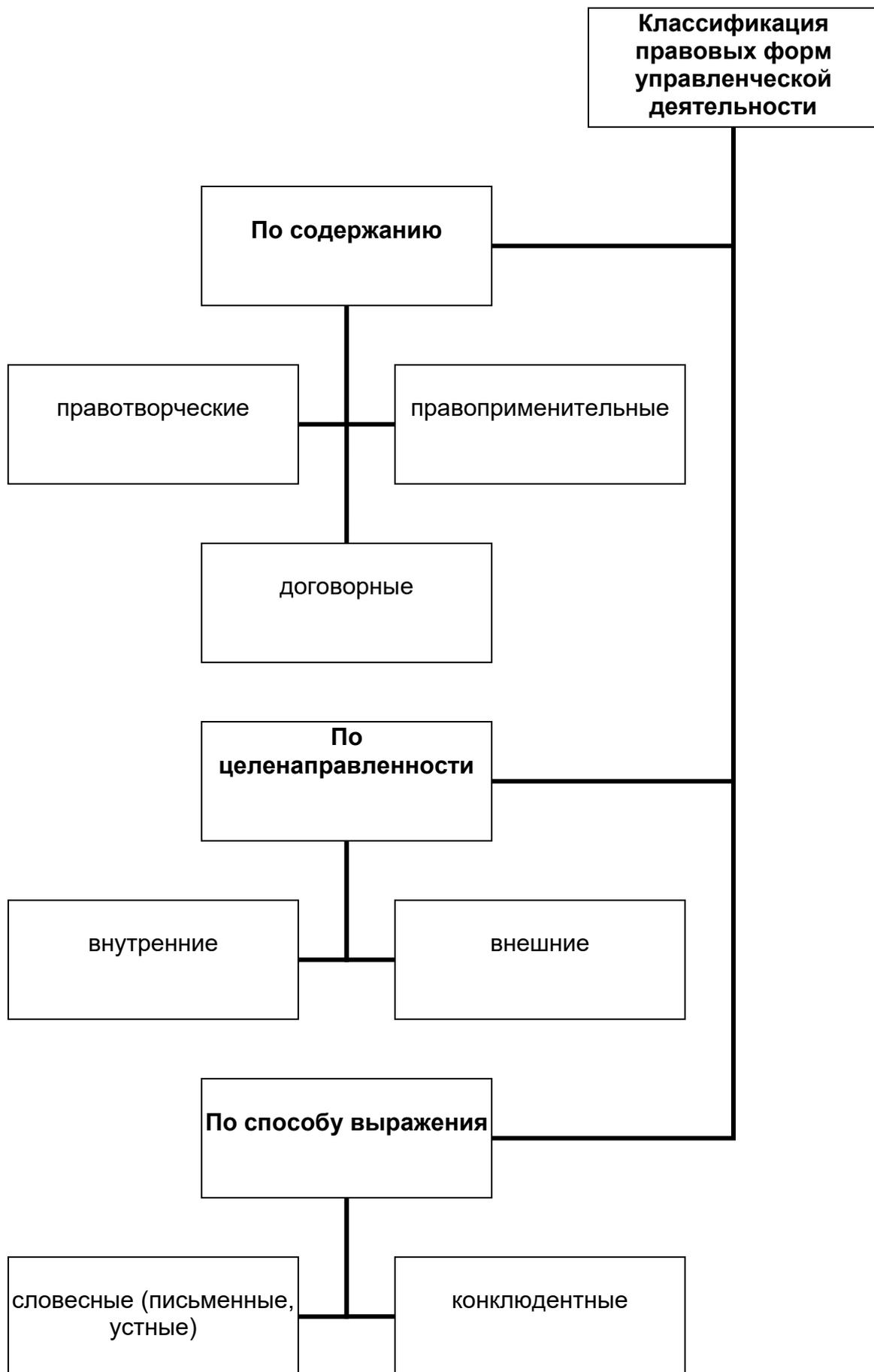
- ✓ контроль и надзор (налоговый, валютный, санитарный, метрологический, таможенный, транспортный);
- ✓ государственная регистрация;
- ✓ принудительная ликвидация;
- ✓ бухгалтерский учет;
- ✓ лицензирование;
- ✓ предотвращение монополистической и иной деятельности, направленной на ограничение конкуренции;
- ✓ предоставление гарантий и поддержки;
- ✓ применение мер юридической ответственности.

Раздел III. Административно-правовые формы и методы

ТЕМЫ 9–11. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ФОРМАХ И МЕТОДАХ. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ АКТЫ. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ.



Правовая форма управления (форма реализации функций исполнительной власти) – это внешне выраженное и юридически оформленное действие органа управления публичной власти (или должностного лица), осуществляемое в пределах его компетенции и вызывающее определенные правовые последствия.



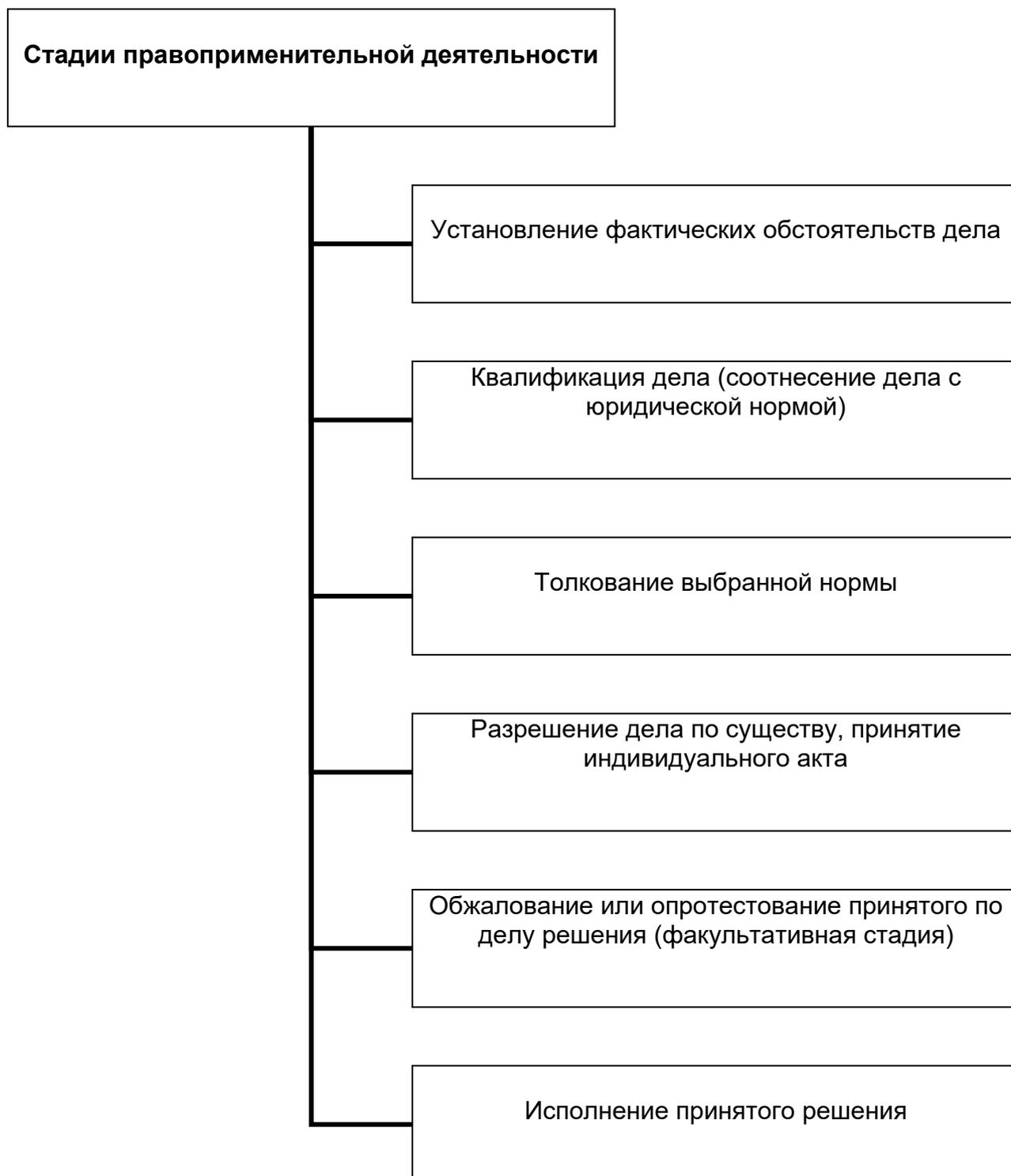
Правотворчество

Правотворчество – деятельность специально уполномоченных субъектов (органов, должностных лиц) по выработке правовых норм.



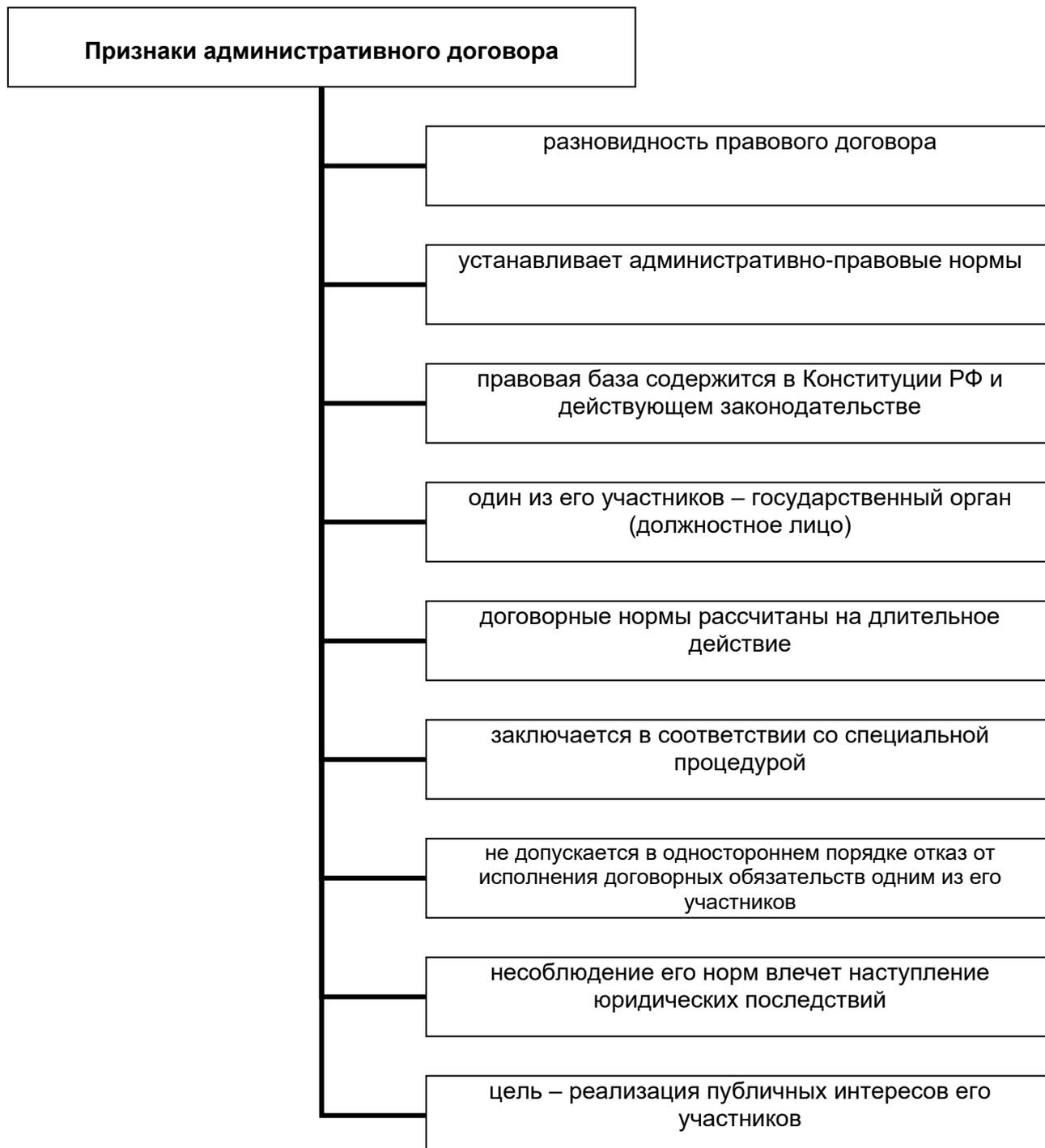
Правоприменение

Правоприменение – разрешение индивидуальных конкретных дел в сфере исполнительной деятельности органов государственной власти с вынесением правоприменительных актов.

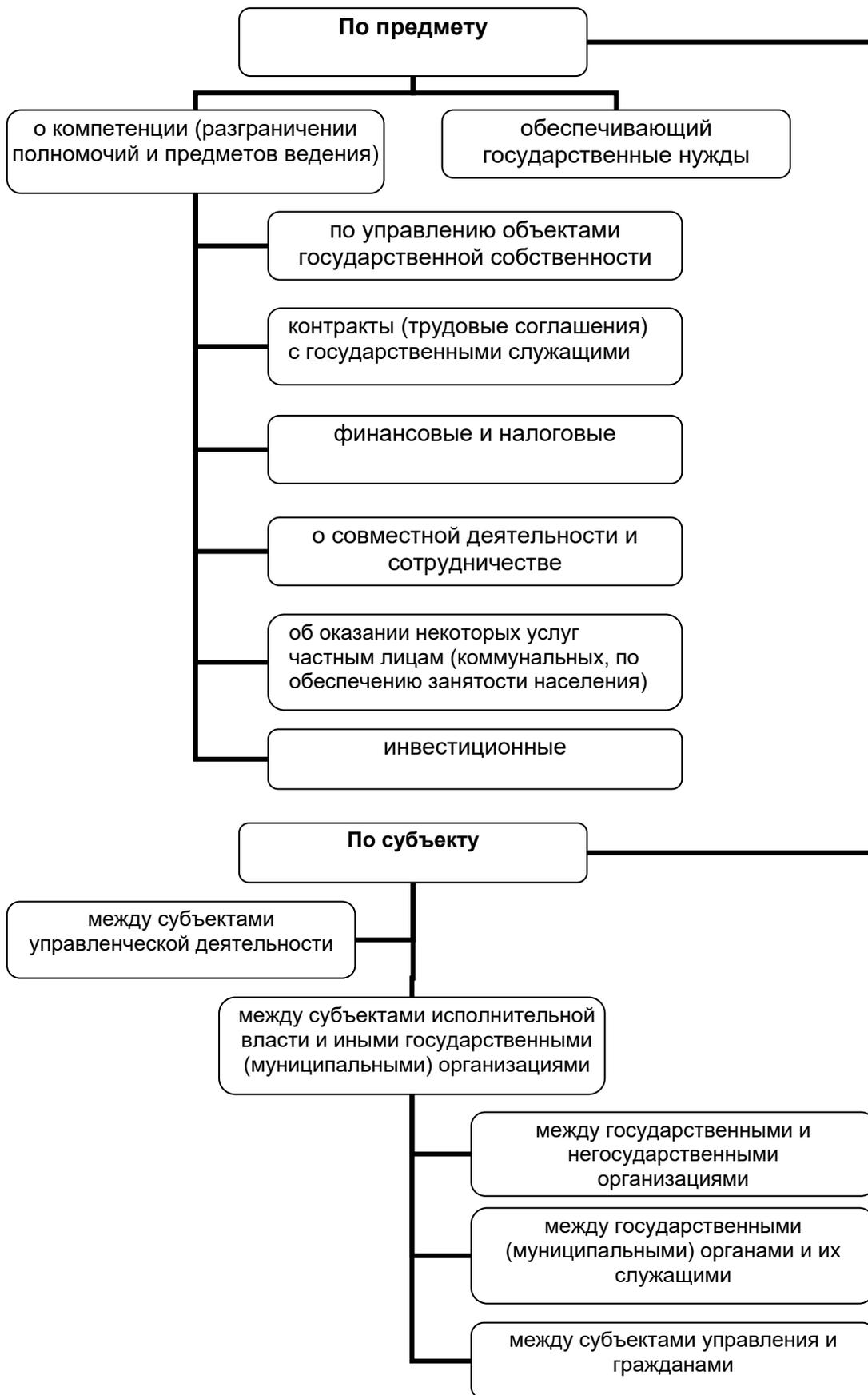


Административный договор

Административный договор – соглашение, устанавливающее административно-правовые нормы, обязательные для участников управленческих отношений, влекущие установление, изменение или прекращение административных прав и обязанностей.



Виды административных договоров



Неправовые формы управленческой деятельности

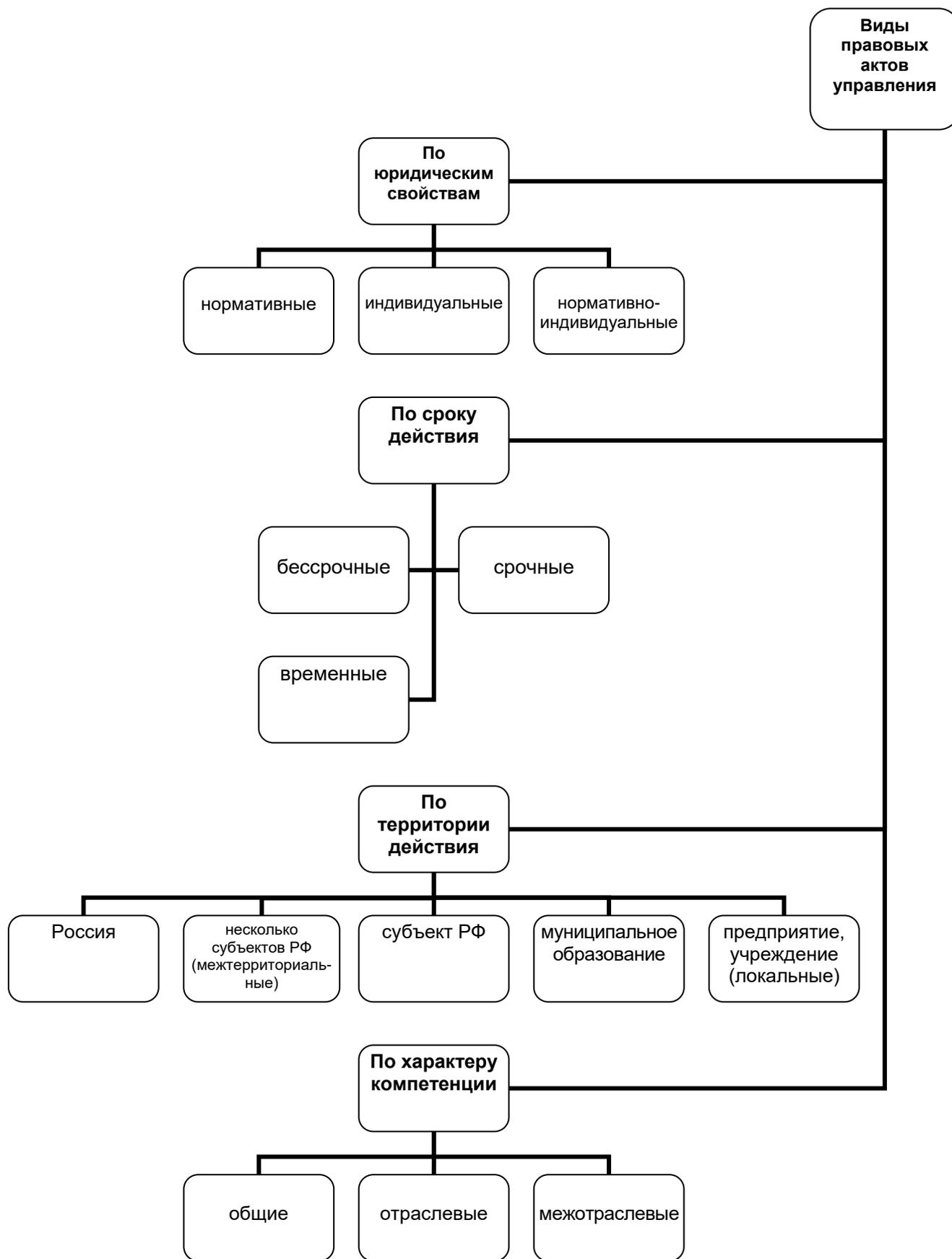


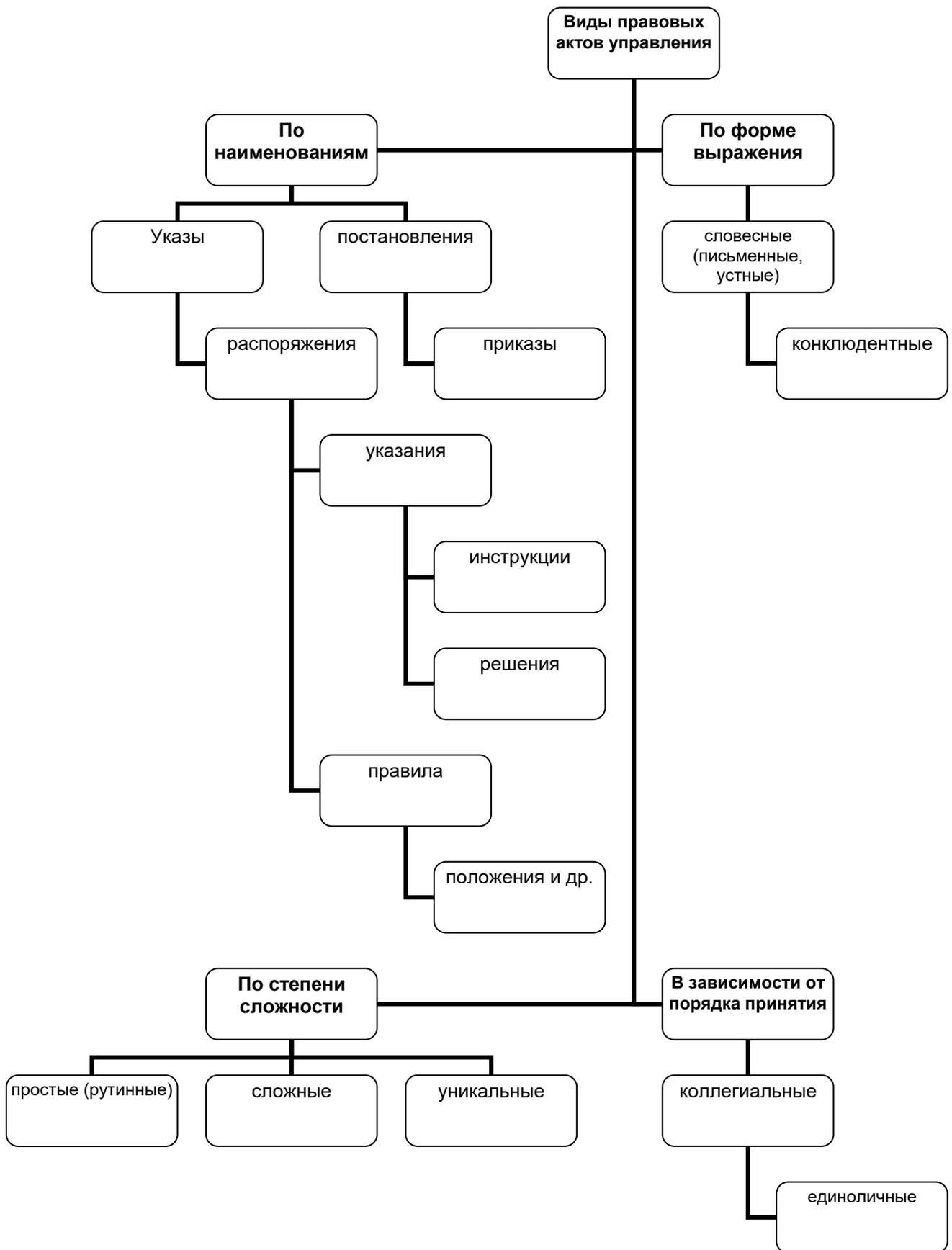
Правовые акты управления

Правовой акт управления – это подзаконный юридический акт, регулирующий управленческие отношения или разрешающий конкретное управленческое дело, персонально определяющий поведение адресата, обладающий государственно-властным характером, издаваемый уполномоченным органом (должностным лицом) в соответствии с установленной процедурой.



Виды правовых актов управления

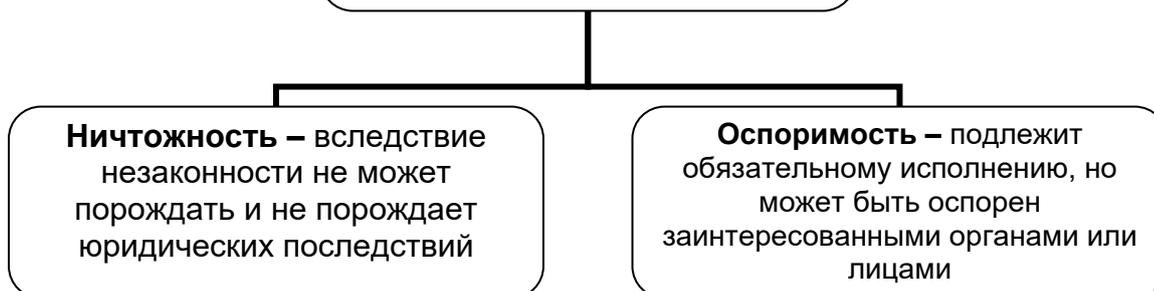




Требования, предъявляемые к правовым актам управления



Последствия, наступающие при несоблюдении требований, предъявляемых к правовым актам управления



Признание правового акта ничтожным

прямое указание закона

грубо нарушена компетенция

отсутствует законное основание (заявление, представление, поручение и т. д.)

нарушение срока давности

предписывает совершение противоправного действия и т. п.

Способы оспаривания правовых актов

Опротестование

Обжалование

Методы государственного управления

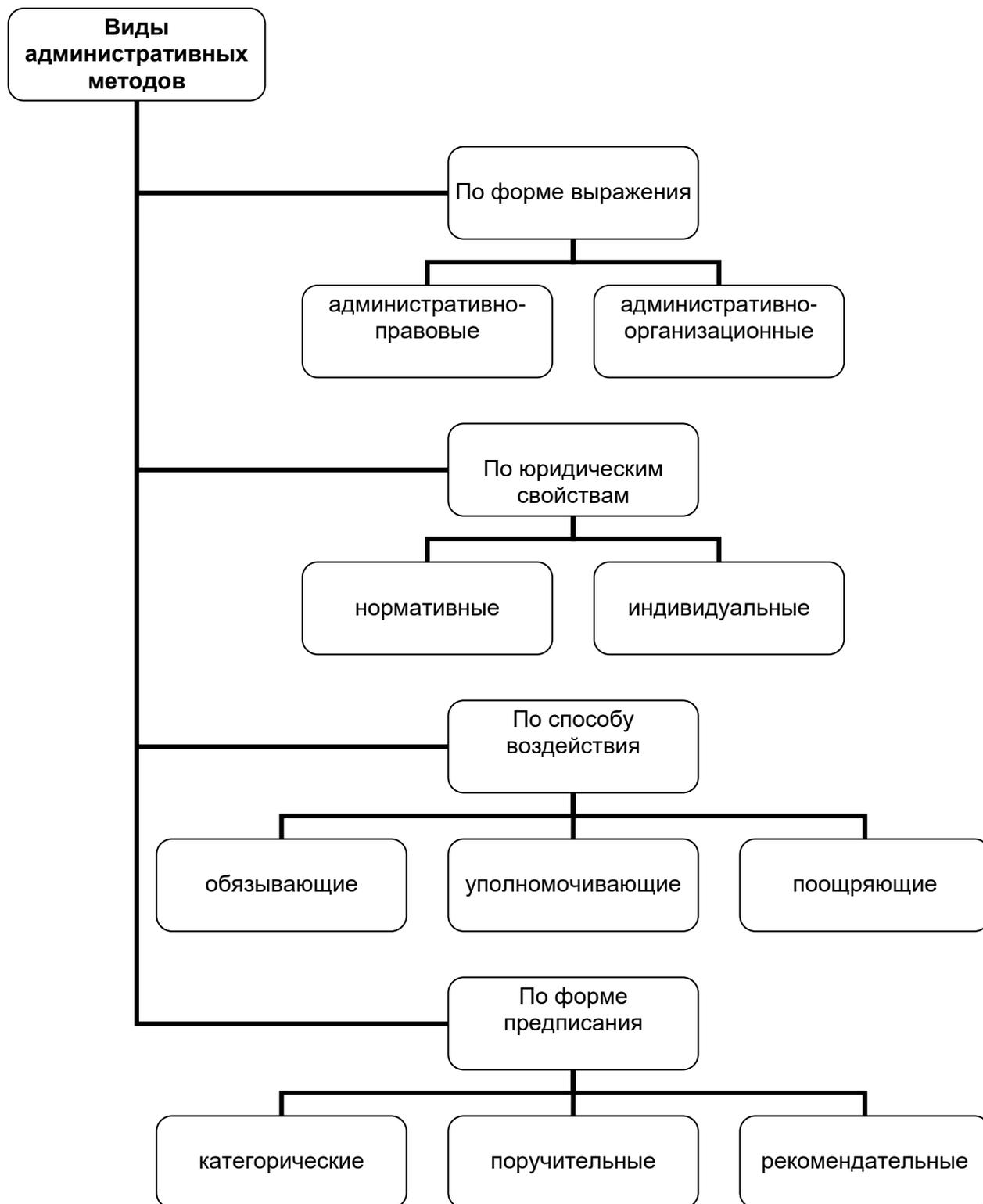
Метод государственного управления – способ (прием) воздействия субъекта управления на объект управления, который используется для достижения поставленных целей и задач управления, для реализации функций управления.



Классификация методов государственного управления

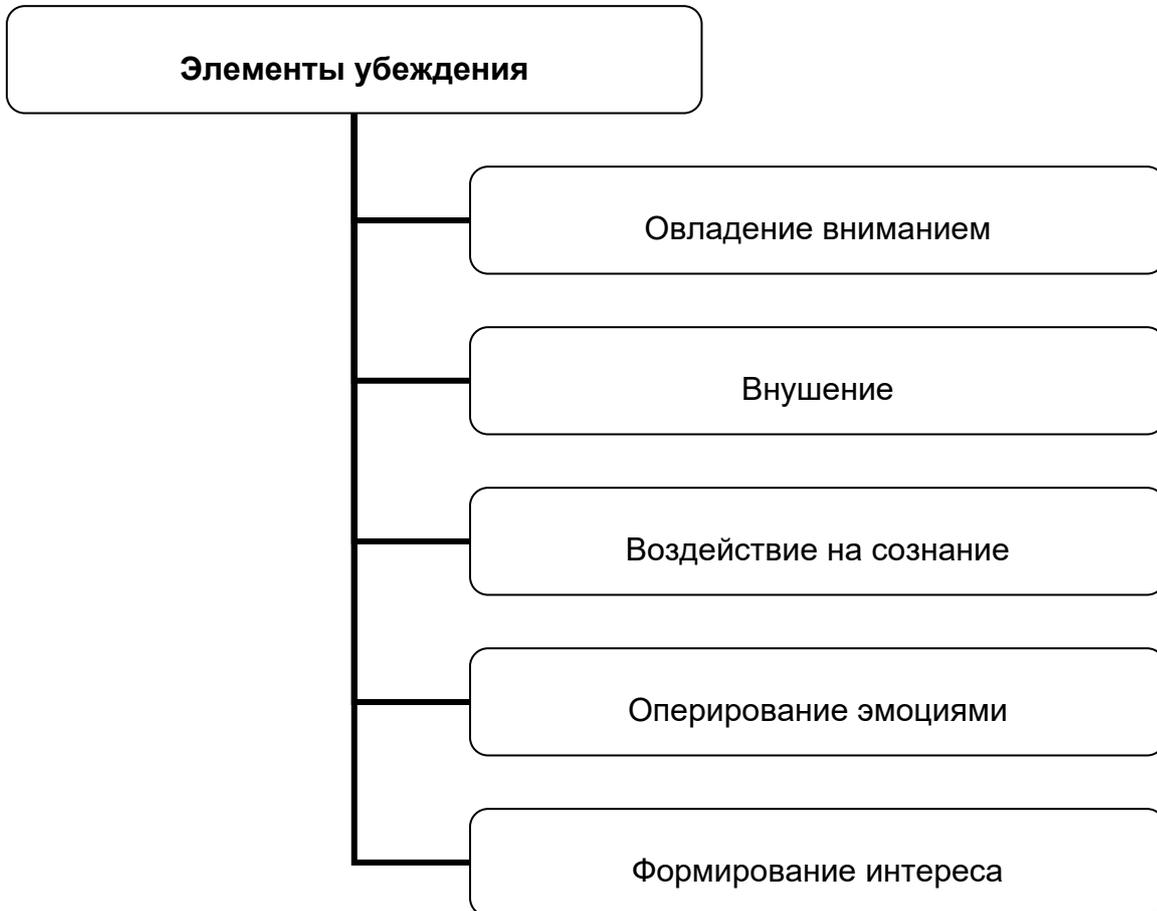


Административные методы управления



Убеждение

Убеждение – процесс целенаправленного воздействия субъекта управления на управляемый объект, в результате которого идеи, ценности и установки субъекта становятся внутренними идеями, личными установками объекта управления.



Средства (способы) убеждения

Обучение – процесс целенаправленного формирования знаний, умений, навыков

Агитация – распространение идей в целях привлечения масс к активной общественно-политической деятельности

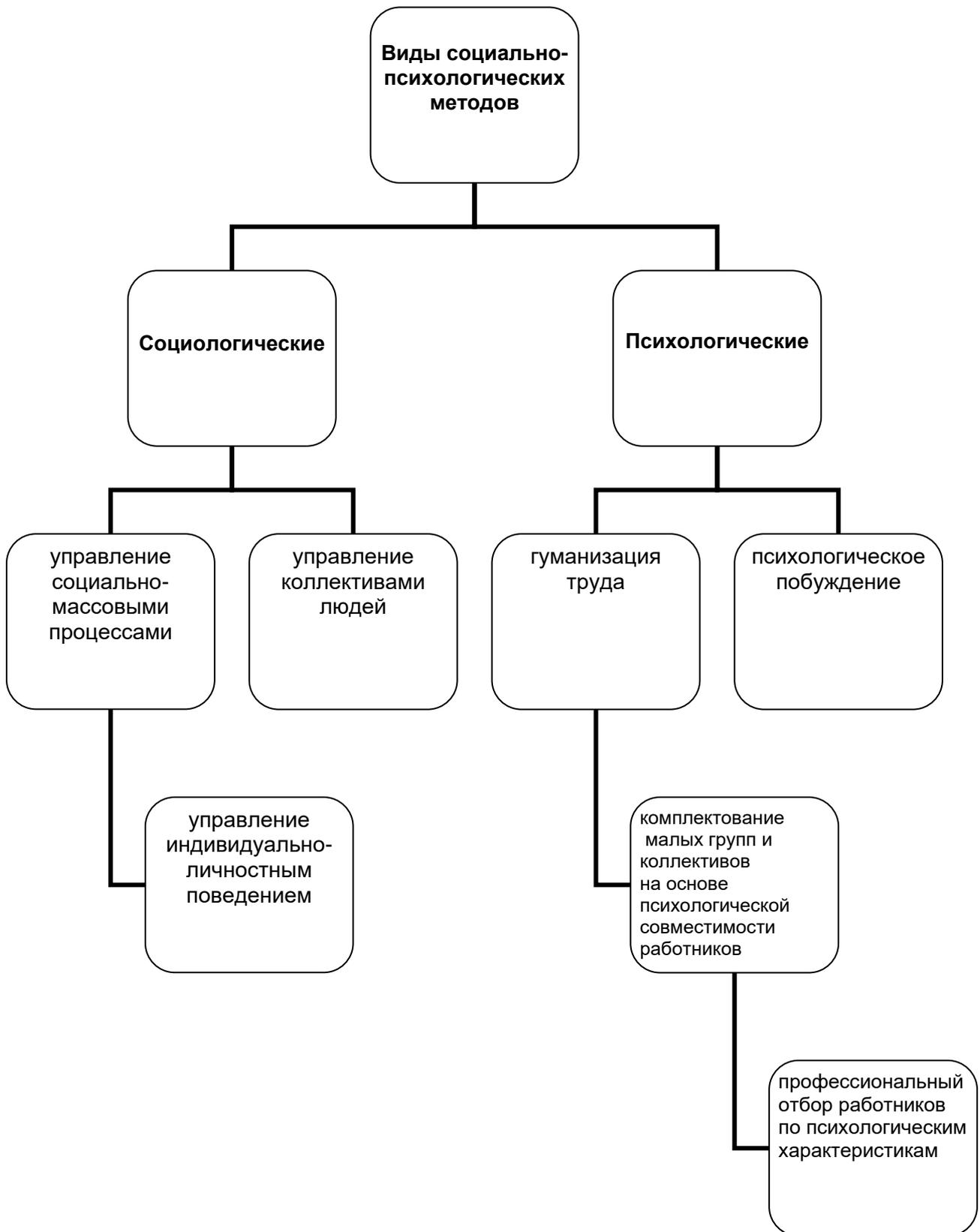
Пропаганда – распространение в массах и разъяснение идей, учений, знаний

Разъяснительная работа – деятельность по объяснению содержания чего-либо

Критика – отрицательное суждение и указание недостатков в какой-то (чьей-то) работе

Осуждение антисоциального поведения – выражение неодобрения, порицание отклоняющегося (девиантного) поведения

Социально-психологические методы управления

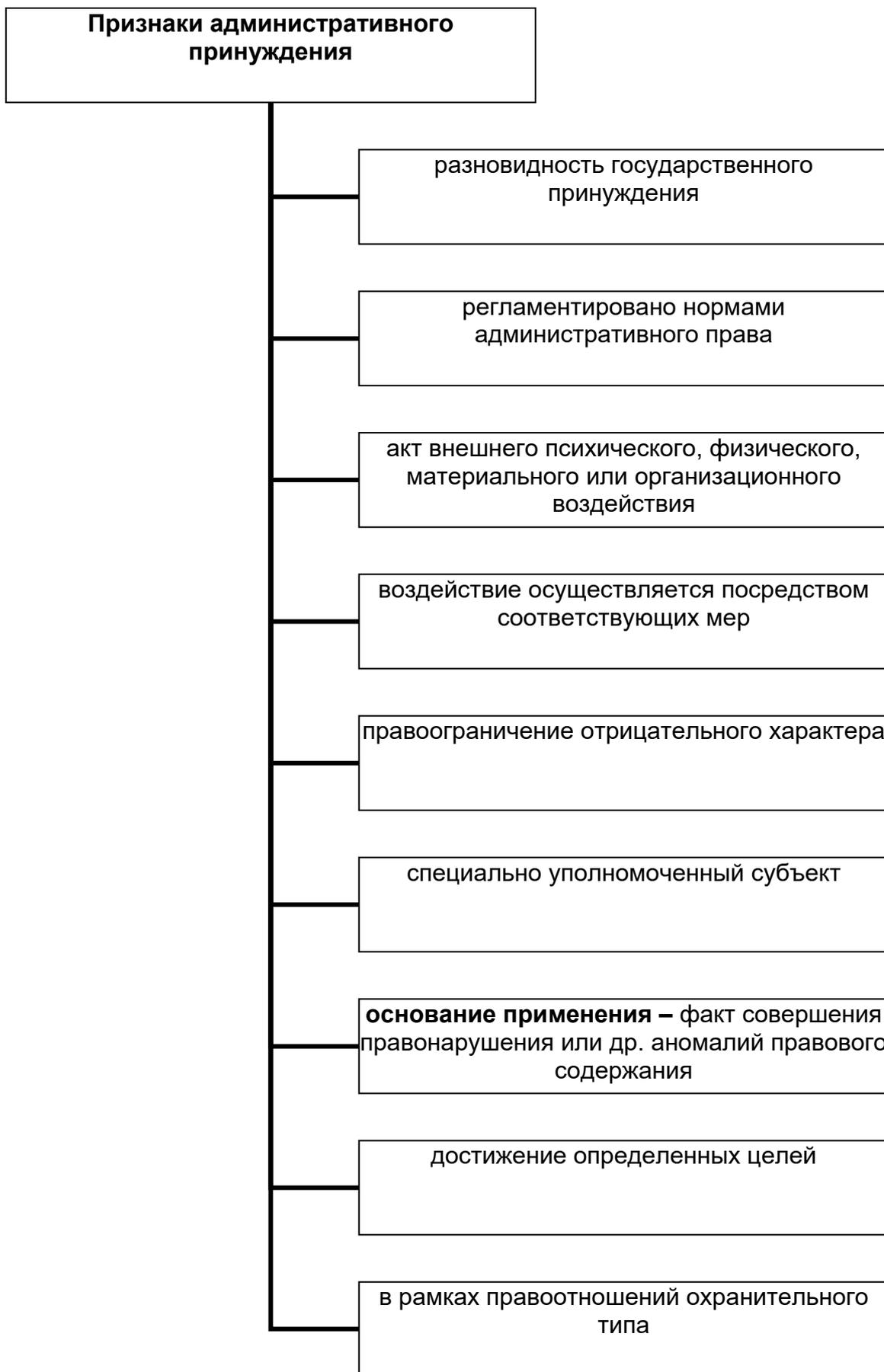


Экономические методы управления

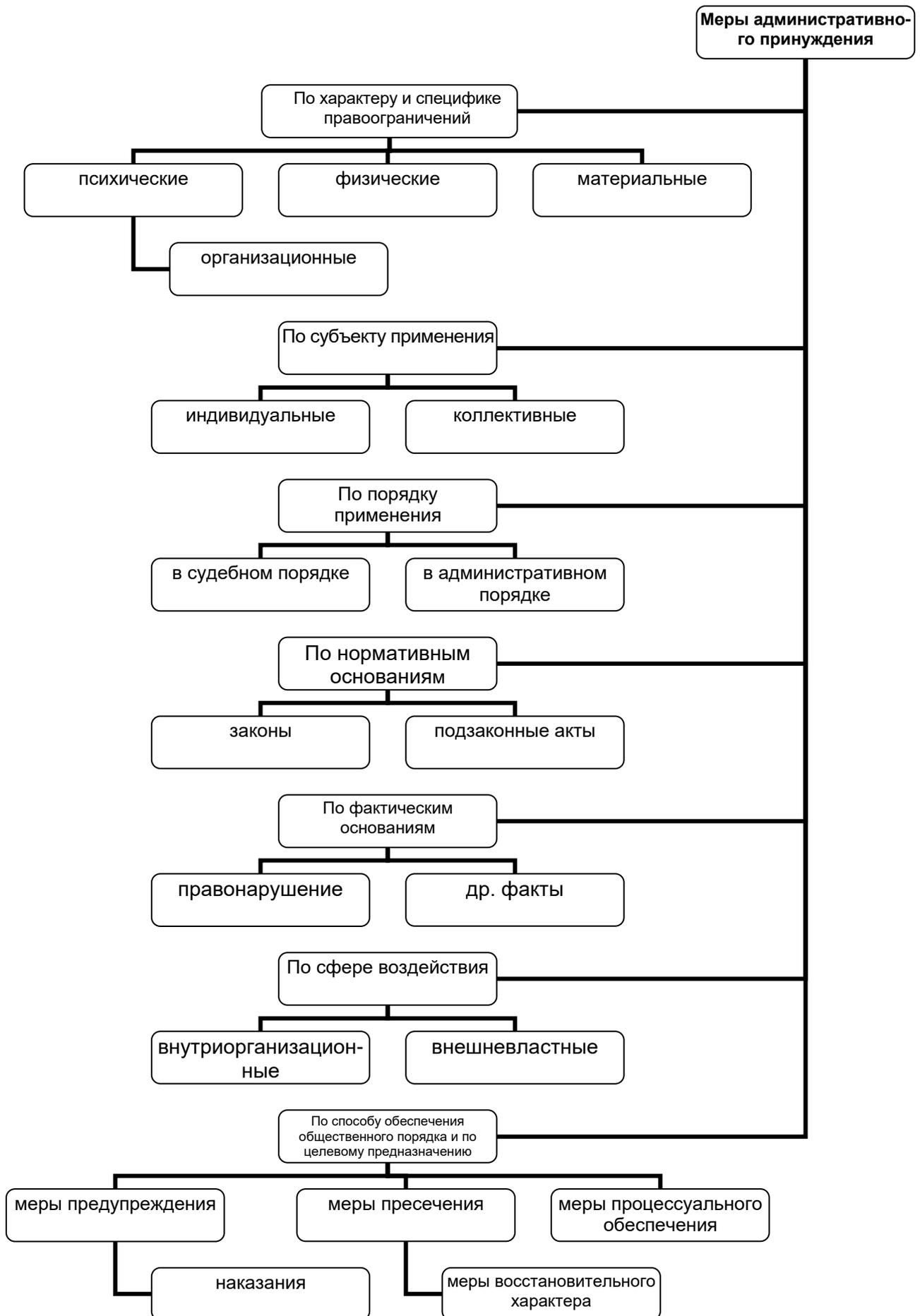


Административное принуждение

Административное принуждение – средство психологического, физического, материального или организационного воздействия, основанное на нормах административного права, применяемое специально уполномоченным субъектом в определенных процессуальных формах с целью обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.



Классификация мер административного принуждения



Классификация мер административного предупреждения

Меры административного предупреждения – разновидность мер административного принуждения, применяемых специально уполномоченными субъектами в целях предупреждения правонарушений и обстоятельств, угрожающих общественной и личной безопасности граждан

Для предотвращения угрозы личной безопасности граждан и общественной безопасности

введение карантина

закрытие отдельных участков государственной границы, участков дороги, улиц и т. п.

принудительное выселение из домов, грозящих обвалом

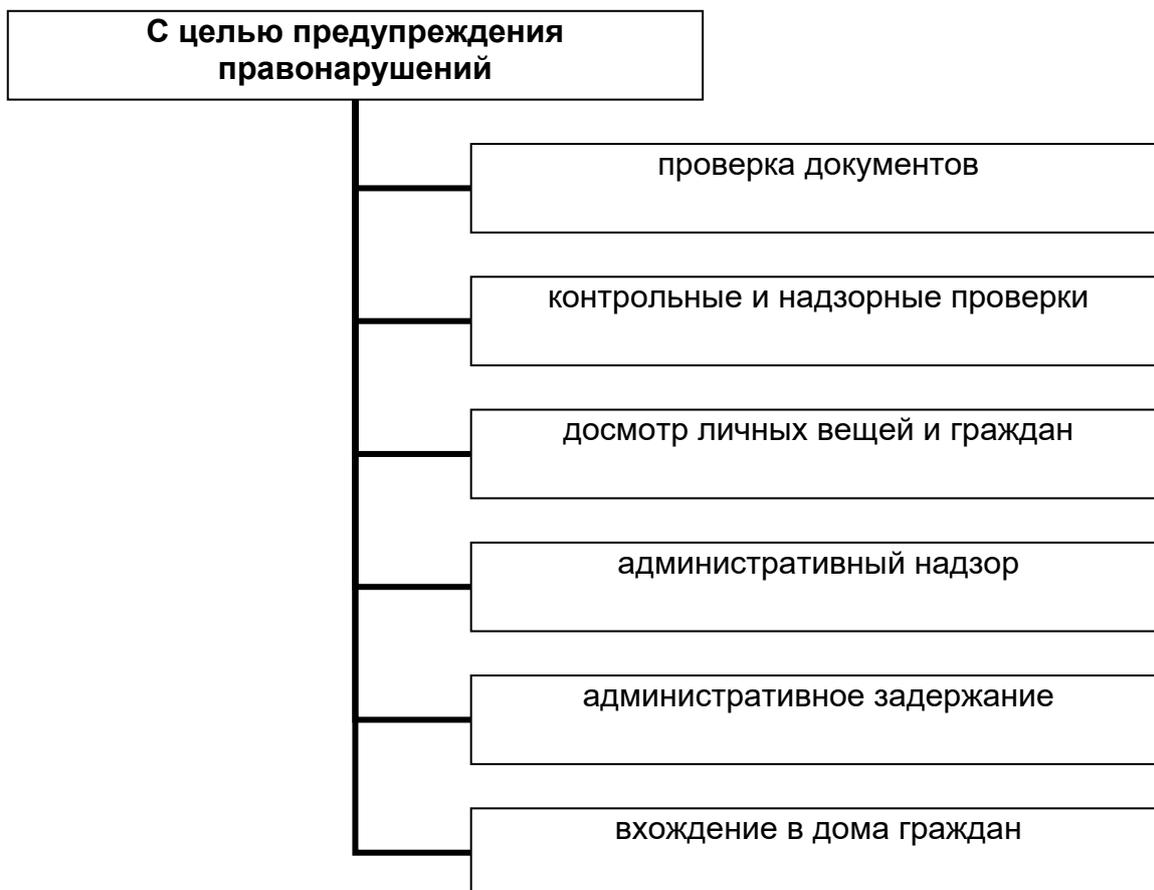
реквизиция имущества

технический осмотр транспортных средств

принудительное медицинское освидетельствование

пожарный надзор

осмотр транспортных средств, грузов, личный досмотр пассажиров



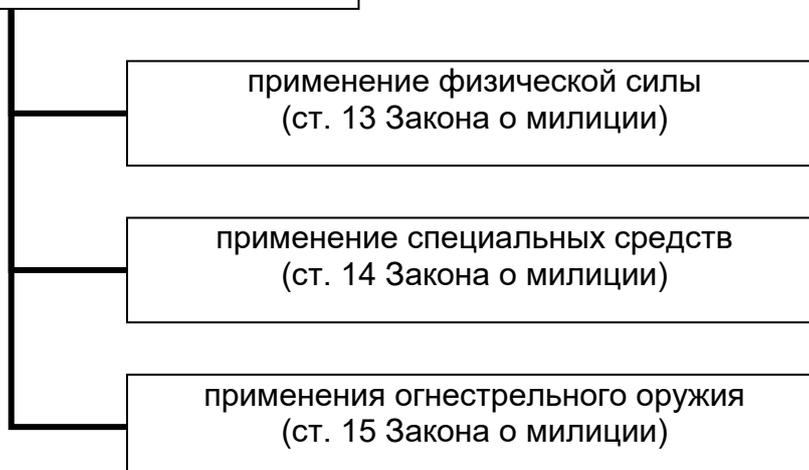
Классификация мер административного пресечения

Меры административного пресечения – вид мер административного принуждения, применяемых специально уполномоченными субъектами в целях прекращения противоправного состояния, недопущения вредных последствий, обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

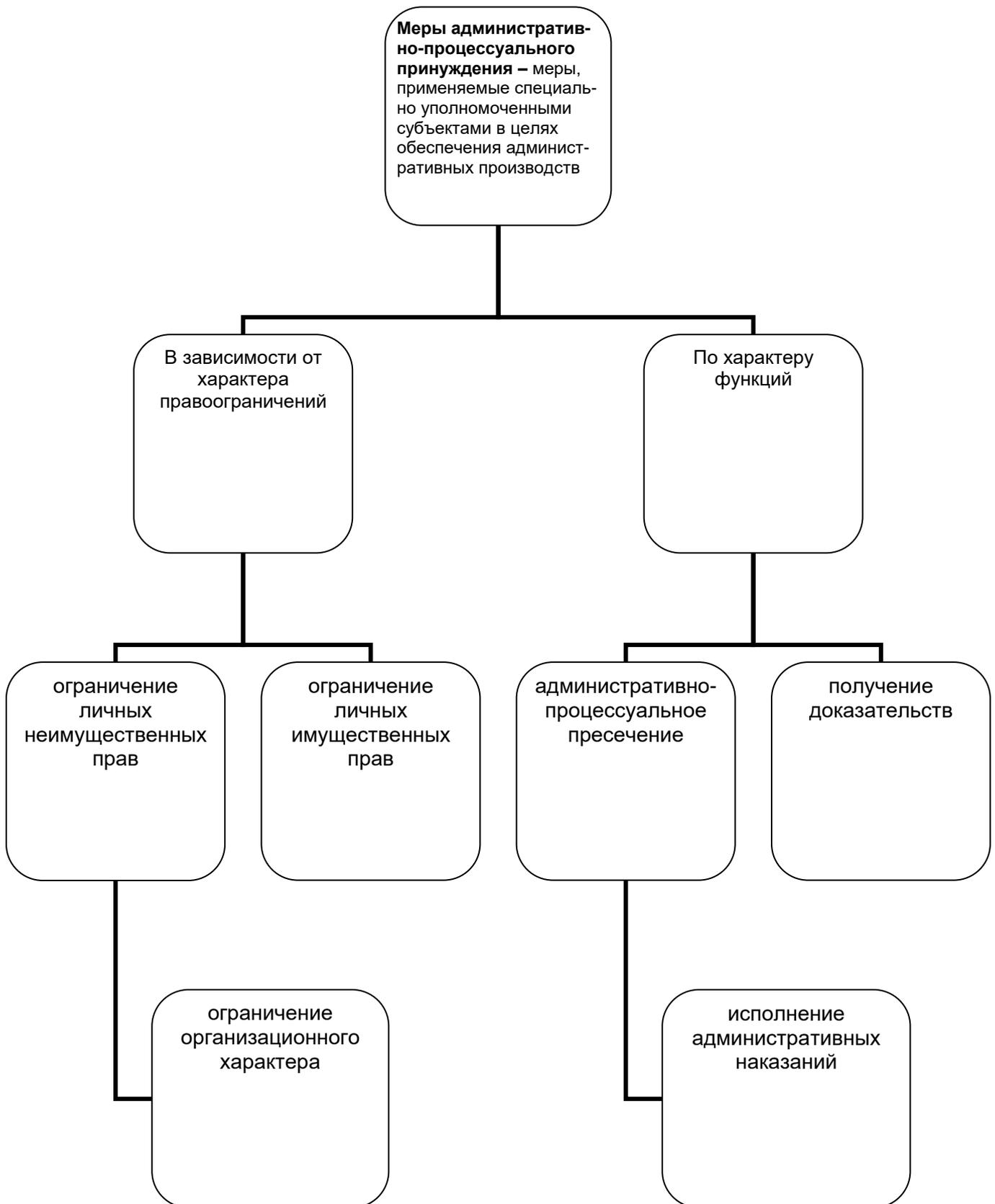
Общего назначения



Специального назначения



Классификация мер административно-процессуального принуждения (мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях)

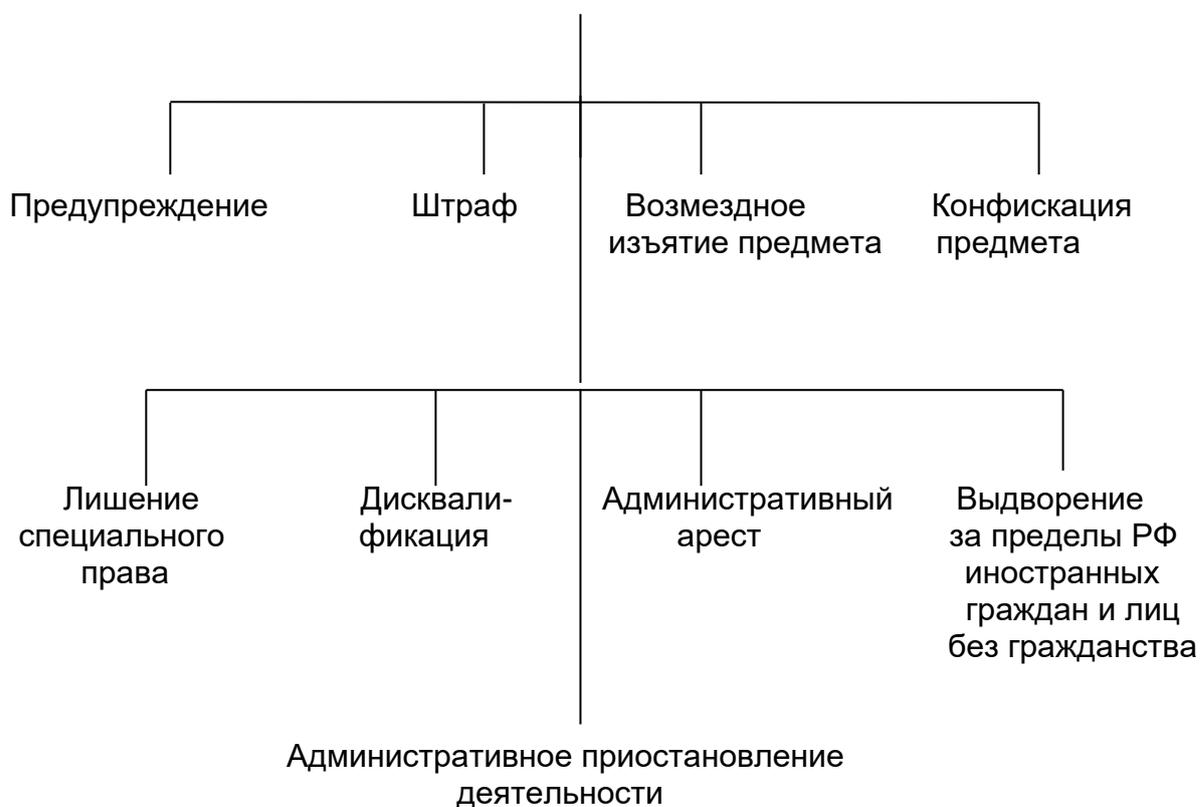


Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях



Классификация административных наказаний

Административное наказание – меры административного принуждения, применяемые специально уполномоченными субъектами как результат реакции на правонарушение



Раздел IV. Ответственность по административному праву

ТЕМА 13. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

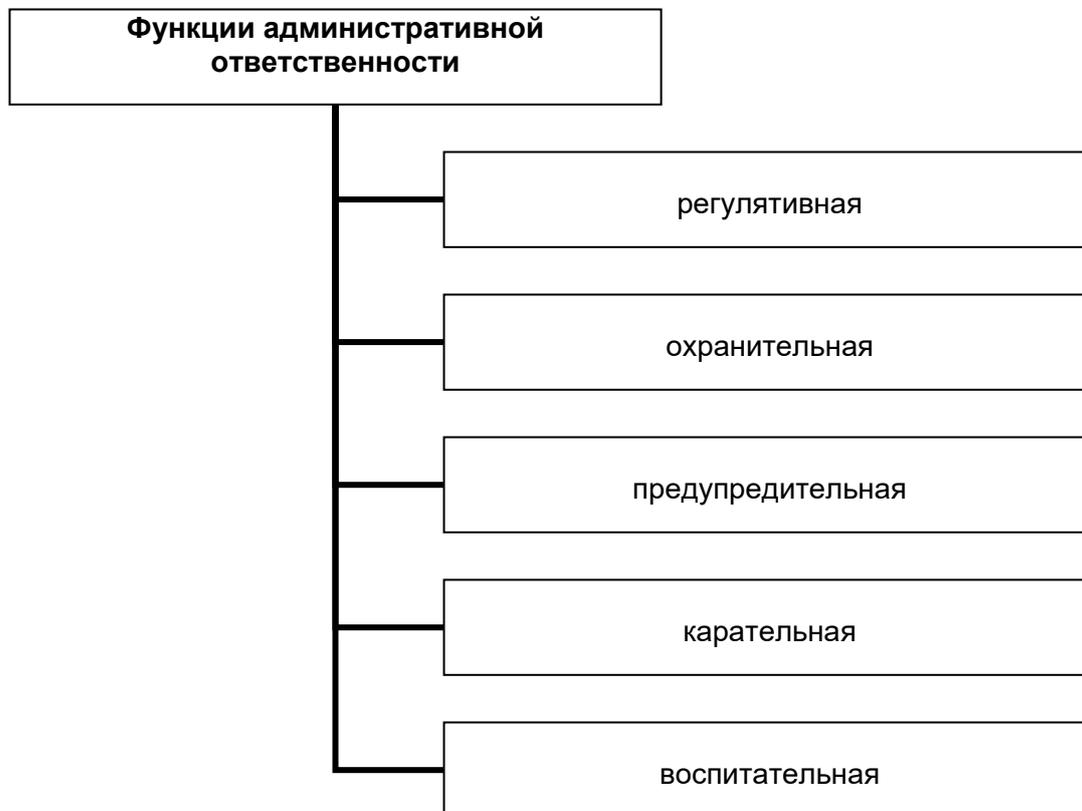
Административная ответственность как вид юридической ответственности – мера административно-правового принуждения; реакция государства на правонарушение; оценка (осуждение); наказание; реализация санкций; административное правоотношение; обязанность претерпевать лишения личного, имущественного, морального и организационного характера.

Характерные черты административной ответственности



Функции административной ответственности

Функции административной ответственности – основные направления ее воздействия на общественные отношения, в которых раскрывается сущность, социальное назначение административной ответственности и через которые достигаются ее цели.



Принципы административной ответственности

Принципы административной ответственности – основополагающие положения, обладающие высшей императивностью и обобщенностью, выражающие природу и назначение этого вида ответственности.

Конституционные принципы административной ответственности:

- ✓ соразмерность ограничения прав и свобод граждан конституционно значимым интересам и целям;
- ✓ равенство всех перед судом и законом;
- ✓ наличие вины как субъективной стороны состава правонарушения;
- ✓ презумпция невиновности;
- ✓ определенность правовой нормы, устанавливающей ответственность;
- ✓ недопустимость повторного привлечения лица к ответственности за одно и то же правонарушение;
- ✓ недопустимость придания обратной силы закону, устанавливающему либо отягчающему ответственность;
- ✓ всеобщность и гарантированность судебной защиты;
- ✓ недопустимость использования доказательств, полученных с нарушением федерального закона.

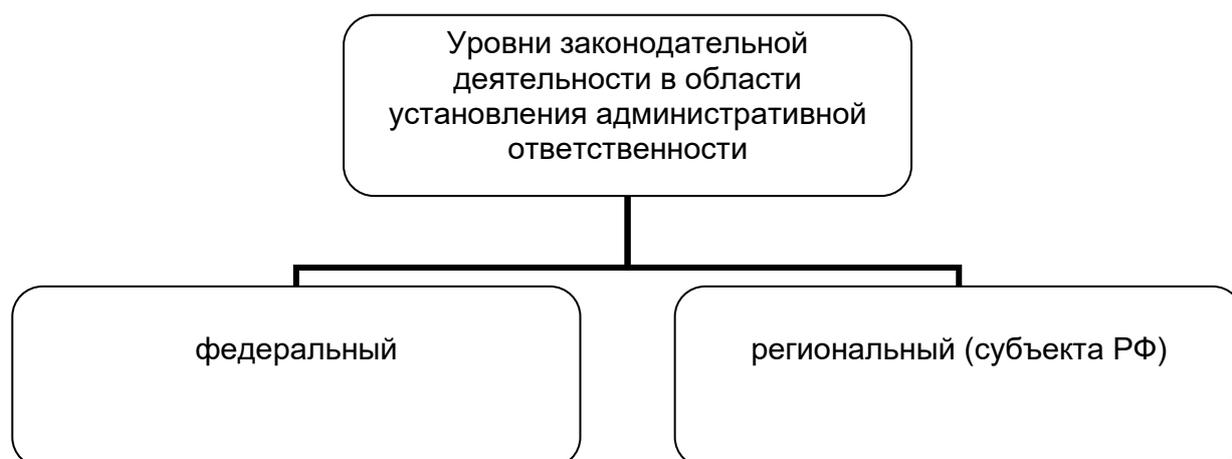
Общие принципы административной ответственности:

- ✓ принцип справедливости ответственности;
- ✓ принцип неотвратимости ответственности;
- ✓ принцип индивидуализации ответственности;
- ✓ принцип законности в применении ответственности;
- ✓ принцип гуманизма ответственности.

Установление административной ответственности

Под установлением административной ответственности понимается закрепление в административно-деликтном законе норм права, содержащих: общие положения об административной ответственности (принципы, основания, субъекты, наказания); варианты противоправного виновного действия (бездействия) физического или юридического лица; вид и размер административного наказания; процессуальный порядок привлечения к ответственности; порядок исполнения постановлений о наказании.

Установление административной ответственности – это деятельность законодательных органов по принятию законов об административных правонарушениях, их изменению, отмене, приостановлению.



Основания административной ответственности

Нормативное – система административно-деликтных законов, устанавливающих административную ответственность и регулирующих производство по делам об административных правонарушениях	Фактическое – совершение противоправных виновных деяний, за которые КоАП РФ или законами субъектов РФ предусмотрена административная ответственность (наличие признаков конкретного состава административного правонарушения)	Процессуальное – акт компетентного субъекта административной юрисдикции о применении наказания за конкретное административное правонарушение
---	--	---

Обстоятельства, исключающие административную ответственность

Обстоятельства, исключающие административную ответственность – установленные законодательством юридические факты, схожие с административными правонарушениями, но при которых отношения ответственности не возникают.

- ✓ недостижение возраста административной ответственности (для физических лиц – 16 лет на момент совершения административного правонарушения);
- ✓ крайняя необходимость (противоправное деяние совершается для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный);
- ✓ невменяемость (состояние, при котором лицо не могло сознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического расстройства, слабоумия или иного состояния психики).

Обстоятельства освобождения от административной ответственности

Обстоятельства освобождения от административной ответственности – установленные законодательством обстоятельства, при наличии которых отношения административной ответственности возникают, но меры административного наказания не применяются.

- ✓ малозначительность административного правонарушения;
- ✓ издание акта амнистии;
- ✓ отмена закона, устанавливающего административную ответственность;
- ✓ истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;
- ✓ смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Понятие и цели административного наказания

Административное наказание – установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, которая применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Признаки административного наказания

является мерой ответственности

фактическим основанием применения выступает административное правонарушение

применяется специально уполномоченными субъектами

реализуется в установленном процессуальном порядке

применяется посредством соответствующих мер

вызывает наступление определенных правоограничений

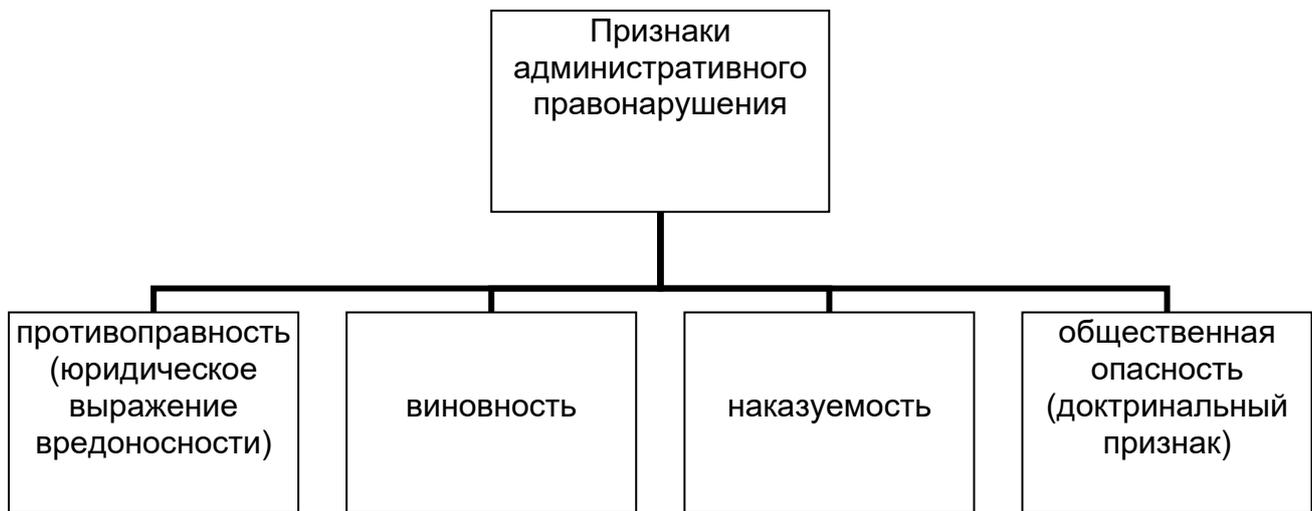
применяется для достижения определенных целей

Виды административных наказаний

предупреждение	административный штраф
конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	
лишение специального права, представленного физическому лицу	административный арест
административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	
дисквалификация	административное приостановление деятельности
Обязательные работы	Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения

Понятие административного правонарушения и его признаки

Административное правонарушение – противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.



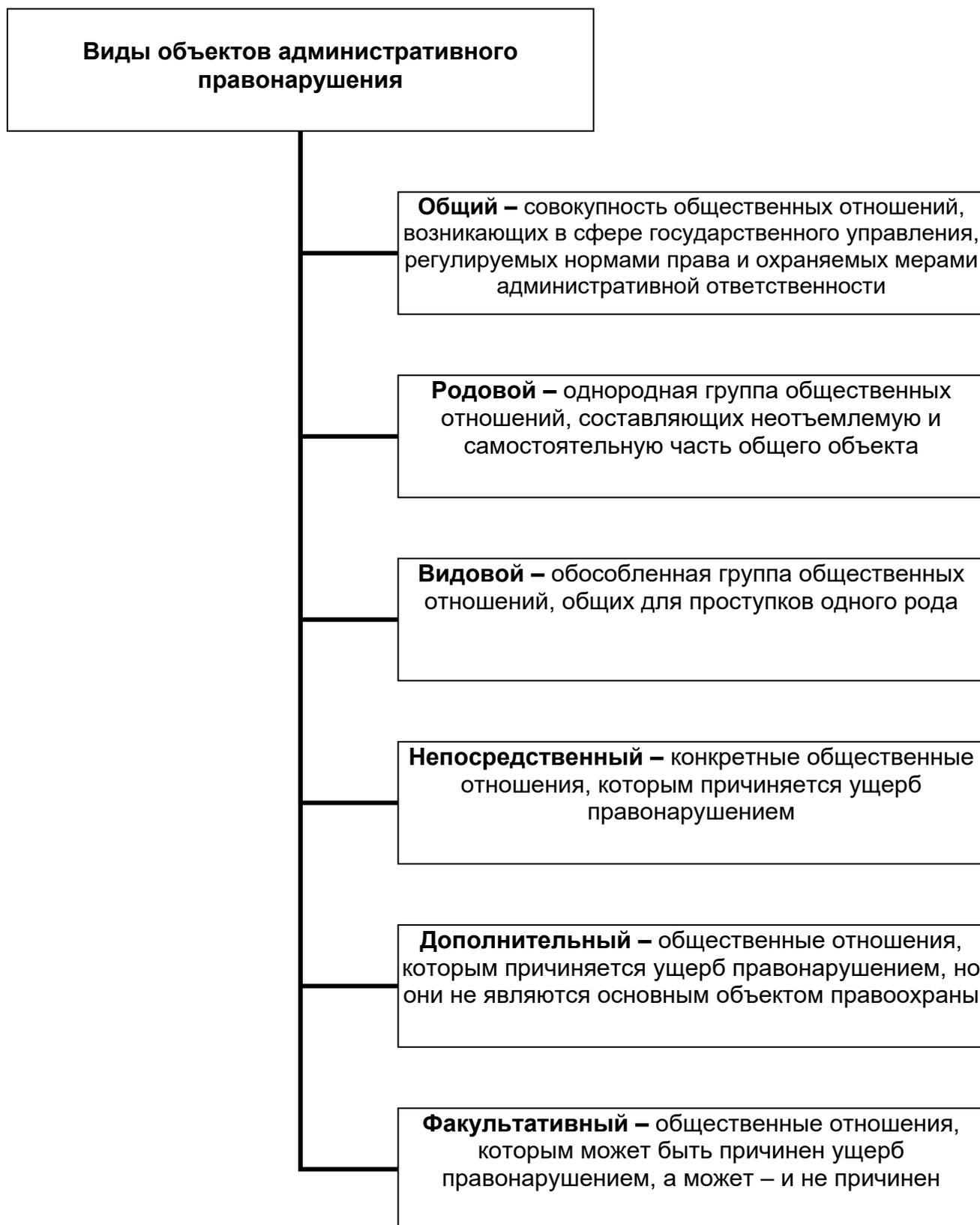
Юридический состав административного правонарушения

Юридический состав административного правонарушения – обязательная совокупность элементов (объективных и субъективных признаков), установленных правом и характеризующих деяние как административное правонарушение.

Состав проступка – логическая конструкция, закреплённая в праве; правовое понятие о нём, отражающее свойства, существенные признаки реальных явлений, т. е. определённых антиобщественных действий.

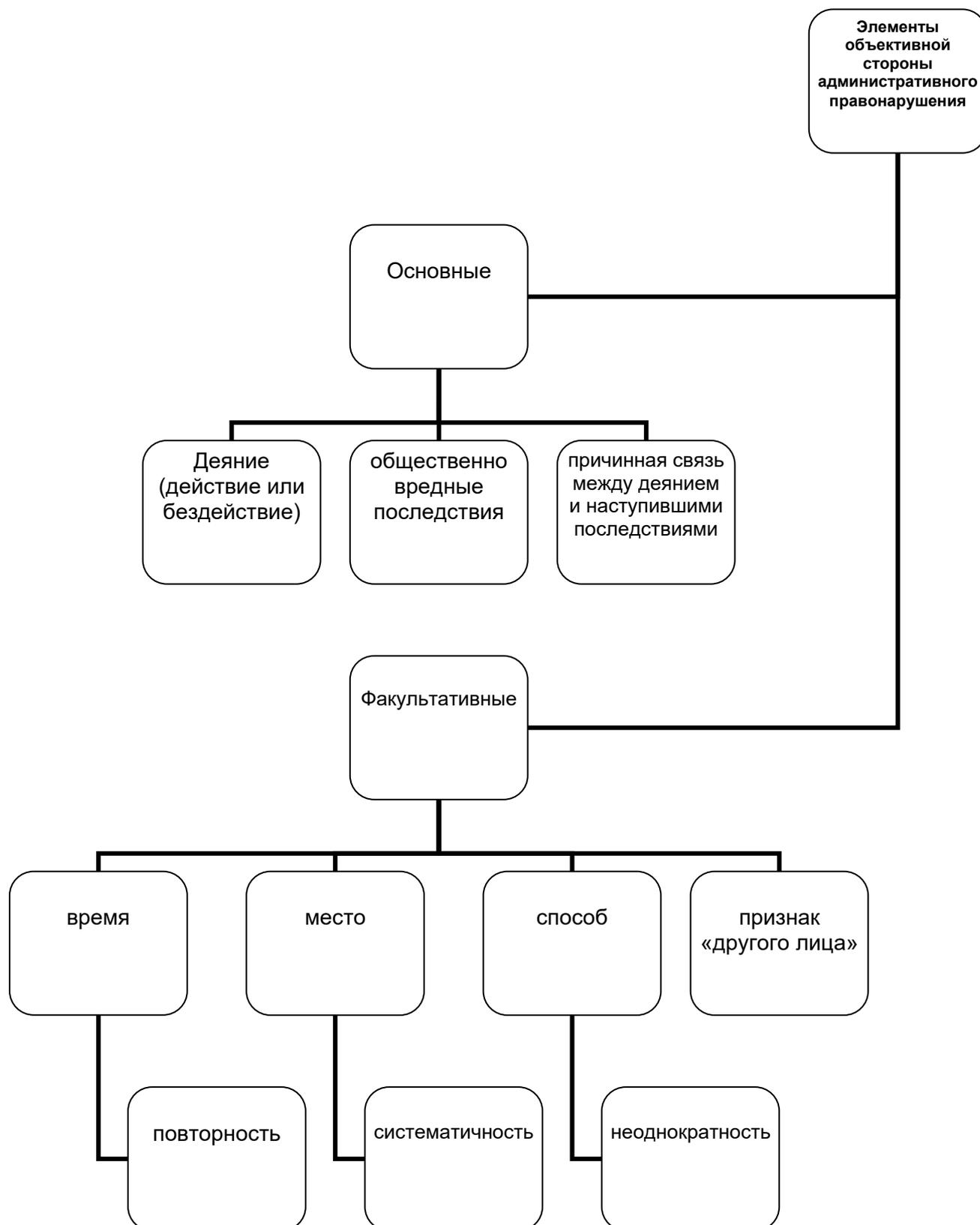


Объект административного правонарушения



Объективная сторона административного правонарушения

Объективная сторона административного правонарушения – совокупность признаков, установленных нормой административного права, характеризующих его внешнее проявление.





Субъект административного правонарушения – лицо, совершившее административное правонарушение и подлежащее административному наказанию.





Субъективная сторона административного правонарушения



формы вины

умысел – лицо, совершившее административное правонарушение, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало их или сознательно допускало наступление этих последствий

неосторожность – лицо, совершившее административное правонарушение, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но легкомысленно рассчитывало на их предотвращение либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть

Вина юридического лица

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Раздел V. Административный процесс

ТЕМА 14. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО

Понятие и признаки административного процесса

Юридический процесс – урегулированная правовыми нормами совокупность последовательных действий, совершаемых для достижения определенного результата; порядок осуществления деятельности следственных, административных и судебных органов.

Административный процесс – совокупность административно-процессуальных норм и основанная на них деятельность органов государственного управления и их должностных лиц по реализации возложенных на них функций.

Признаки административного процесса

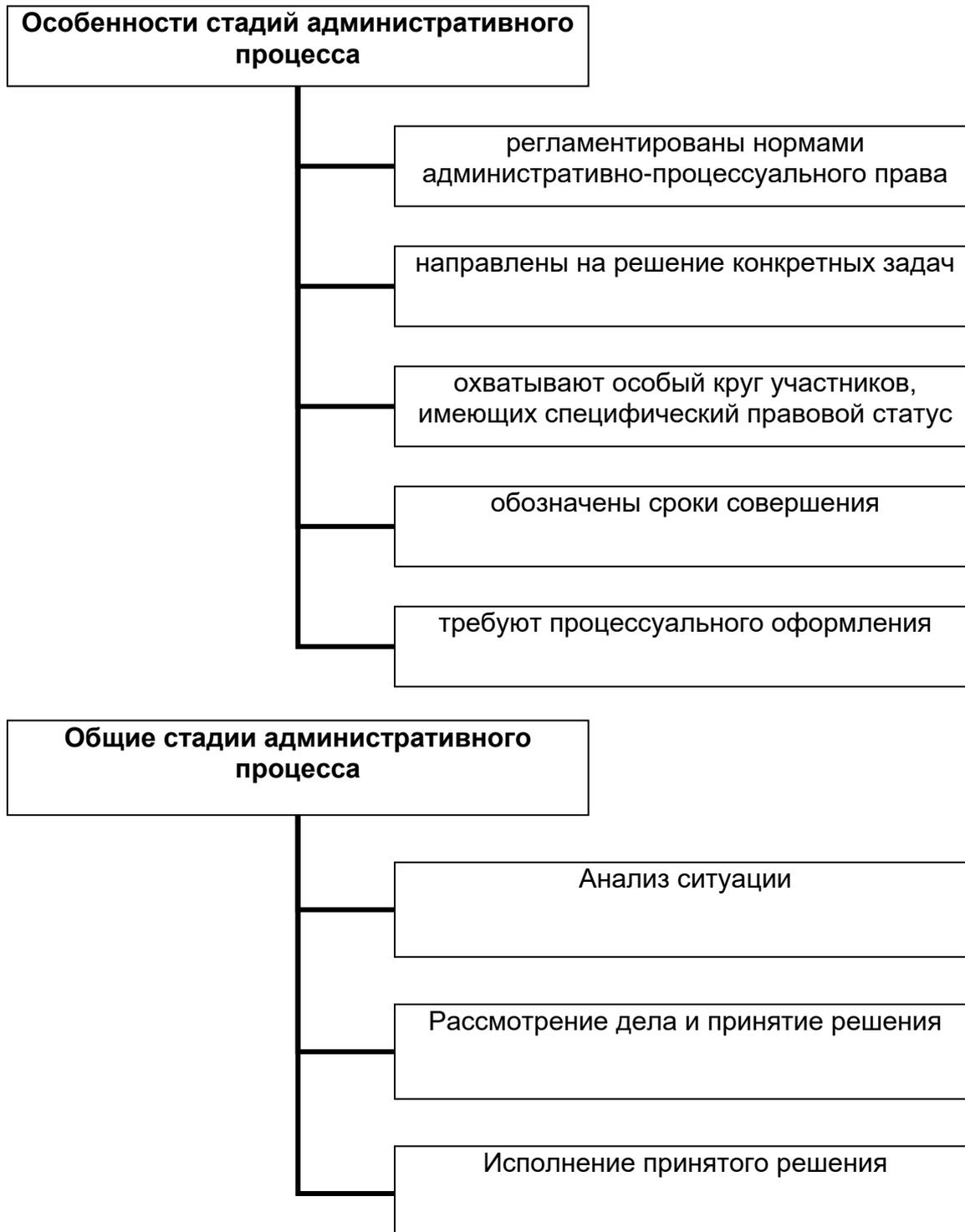


Принципы административного процесса:

- ✓ **Законность** – реализация материальных норм административного права должна осуществляться в точном соответствии с установленным законом порядком.
- ✓ **Объективная истина** – принятое решение должно основываться на объективном и всестороннем исследовании всех обстоятельств дела.
- ✓ **Равенство граждан перед законом и органом, разрешающим дело**, – участники процесса не могут быть ограничены в правомочиях в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, местожительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, др. обстоятельств.
- ✓ **Гласность** – публичность и доступность; исключение составляет информация, содержащая сведения, отнесенные к государственной тайне, а также сведения об интимной стороне жизни участников процесса.
- ✓ **Национальный язык** – процесс ведется на русском языке или языке субъекта РФ, автономной области, автономного округа или большинства населения данной местности.
- ✓ **Оперативность** – максимально короткие сроки.
- ✓ **Экономичность** – минимум материальных затрат.
- ✓ **Ответственность за ненадлежащее ведение процесса** – должностные лица, виновные в нарушении процессуальных норм, принятии неправильных решений, несут установленную законом юридическую ответственность.

Стадии административного процесса

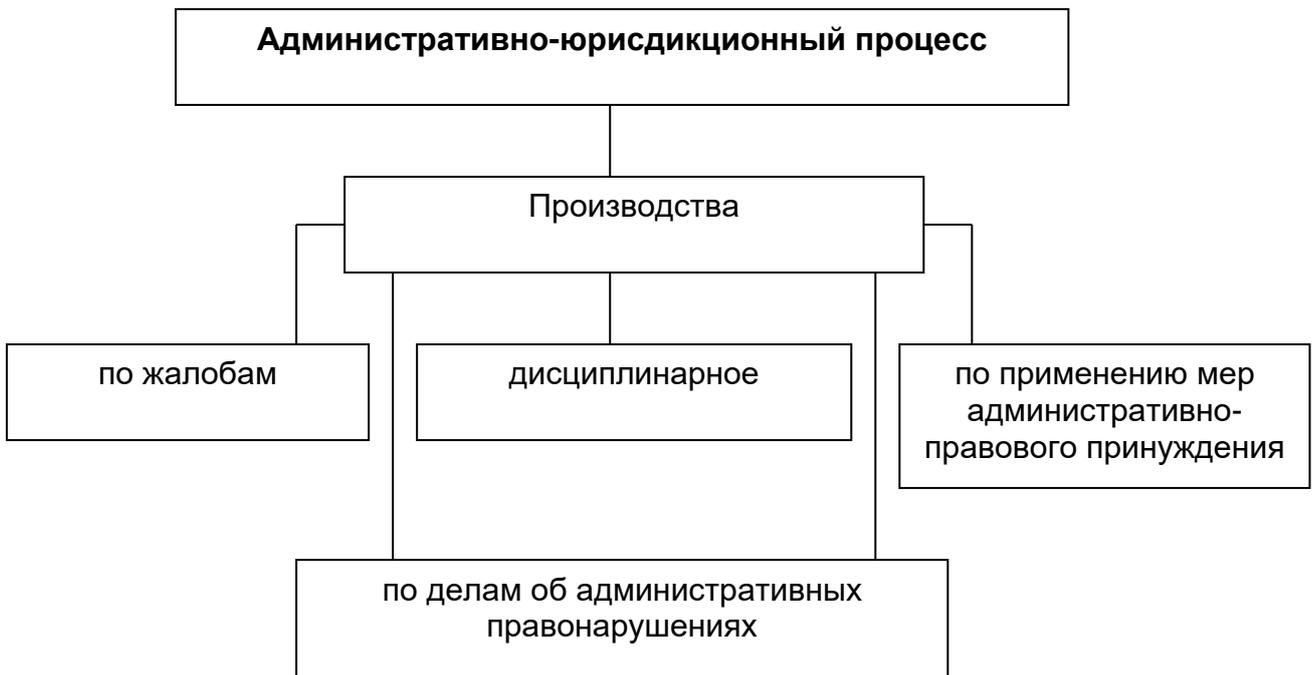
Стадии административного процесса – совокупность административно-процессуальных действий, совершаемых особым кругом субъектов для решения конкретных административно-процессуальных задач.



Структура административного процесса

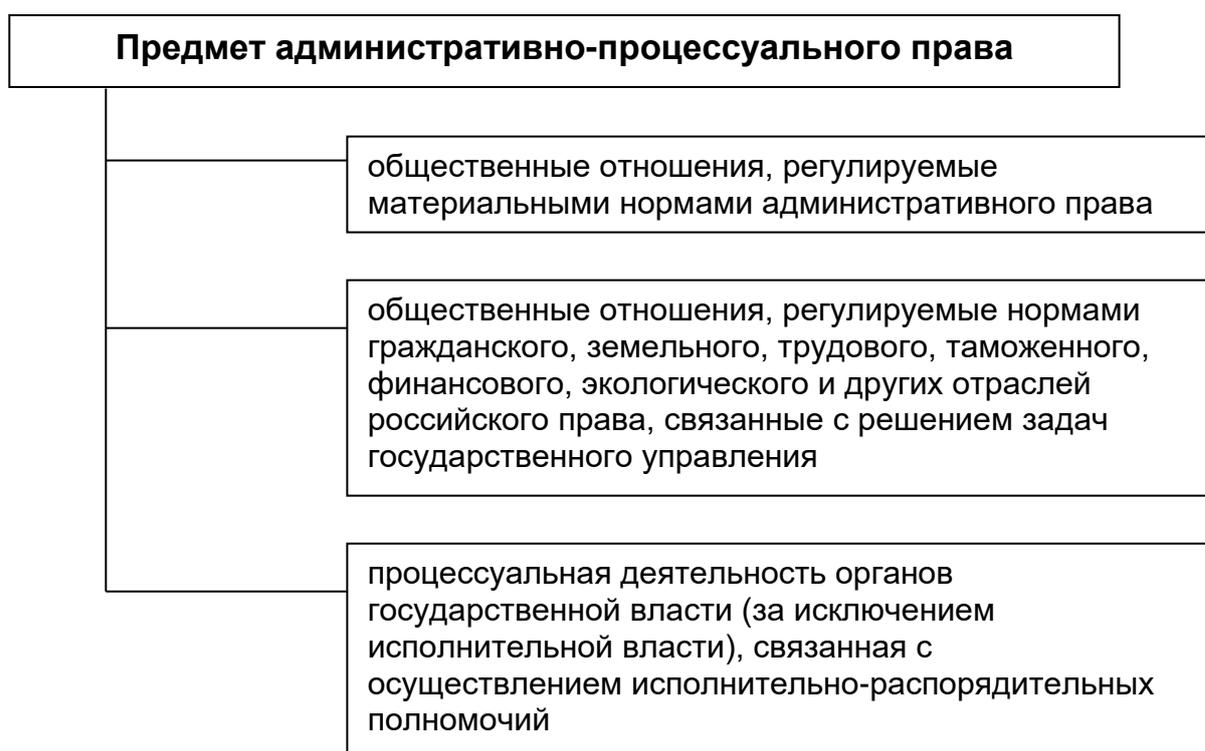
Структура административного процесса – внутреннее строение административного процесса, совокупность образующих его административных производств.





Административно-процессуальное право:

- ✓ представляет собой совокупность административно-процессуальных норм;
- ✓ имеет обособленный предмет правового регулирования (процессуальные отношения, возникающие в процессе исполнительно-распорядительной деятельности органов исполнительной власти и других субъектов государственного управления), находящийся во взаимосвязи с предметом материального права;
- ✓ имеет свой метод правового регулирования;
- ✓ обладает внутренней согласованностью, состоит из определенных административно-процессуальных институтов и норм;
- ✓ имеет внешнее выражение, т. е. закрепляется в определенных формах-источниках.



ТЕМА 15. РЕГЛАМЕНТАЦИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИЯ В СФЕРЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

«Процедура» – от латинского *procedere (procedo)* – «шестье», «ход», «продвигаться», «иду вперед»

Юридическая (правовая) процедура – это разновидность социальной процедуры, представляющая собой официально урегулированный правовыми нормами иерархически построенный, динамический порядок выполнения юридических действий, предполагающий их последовательность и направленный на получение конкретного правового результата (процедуры представления государственной статистической и бухгалтерской отчетности; процедуры банкротства; процедуры разбирательства третейским судом, процедура осуществления правосудия; процедуры представления земельных участков, лицензирование и др.).

Административные процедуры

Административные процедуры – разновидность юридических процедур, установленный нормативными правовыми актами иерархически построенный динамический порядок выполнения действий уполномоченными субъектами исполнительной власти, направленных на осуществление их компетенции, в том числе связанной с разрешением конкретных индивидуальных административных дел.



Административный регламент исполнения государственных функций и представления государственных услуг – нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти или органа исполнительной власти субъекта РФ, определяющий последовательность действий органа исполнительной власти (административные процедуры), обеспечивающий исполнение государственных функций, включая предоставление государственных услуг, эффективную работу структурных подразделений и должностных лиц, реализацию прав граждан и организаций.

ТЕМА 16. ПРОИЗВОДСТВО ПО ОБРАЩЕНИЯМ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Цели производства по обращениям граждан:

- ✓ обеспечение практического механизма реализации конституционного права граждан на обращения в государственные органы и органы местного самоуправления;
- ✓ реализация конституционно установленной возможности участия граждан в управлении делами государства;
- ✓ обеспечение возможности граждан защищать и отстаивать свои субъективные публичные права, свободы и законные интересы;
- ✓ правовой контроль за законностью действий и решений публичной власти.





Стадии производства по обращениям граждан:

1. стадия приема, первичной проверки и регистрации поступивших обращений (возбуждение дела);
2. стадия анализа и оценки ситуации, в т. ч. специальной проверки;
3. стадия разрешения обращения по существу;
4. стадия принятия исполнения решения;
5. стадия контроля и проверки исполнения принятых решений, анализа и обобщения обращений граждан.

ТЕМА 17. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Производство по делам об административных правонарушениях – совокупность административно-процессуальных норм и основанная на них деятельность уполномоченных органов и лиц по применению административных наказаний.



Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении

Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

- ✓ отсутствие события административного правонарушения;
- ✓ отсутствие состава административного правонарушения (в т. ч. недостижение физическим лицом возраста для привлечения к ответственности; невменяемость физического лица);
- ✓ действия лица в состоянии крайней необходимости;
- ✓ издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- ✓ отмена закона, устанавливающего административную ответственность;
- ✓ истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;
- ✓ наличие по одному и тому же факту постановления о назначении административного наказания либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела;
- ✓ смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Участники производства по делам об административных правонарушениях

Участник производства по делу об административном правонарушении – субъект, участвующий в производстве, обладающий необходимой административно-процессуальной правосубъектностью.

**Классификация участников производства по делу
об административных правонарушениях**

управомоченные органы и должностные лица,
наделенные правом принимать юридические акты,
документы, определяющие движение дела

лицо, в отношении которого ведется производство

потерпевший

законные представители физического и юридического
лица

защитник, представитель

свидетель

специалист

эксперт

переводчик

понятой

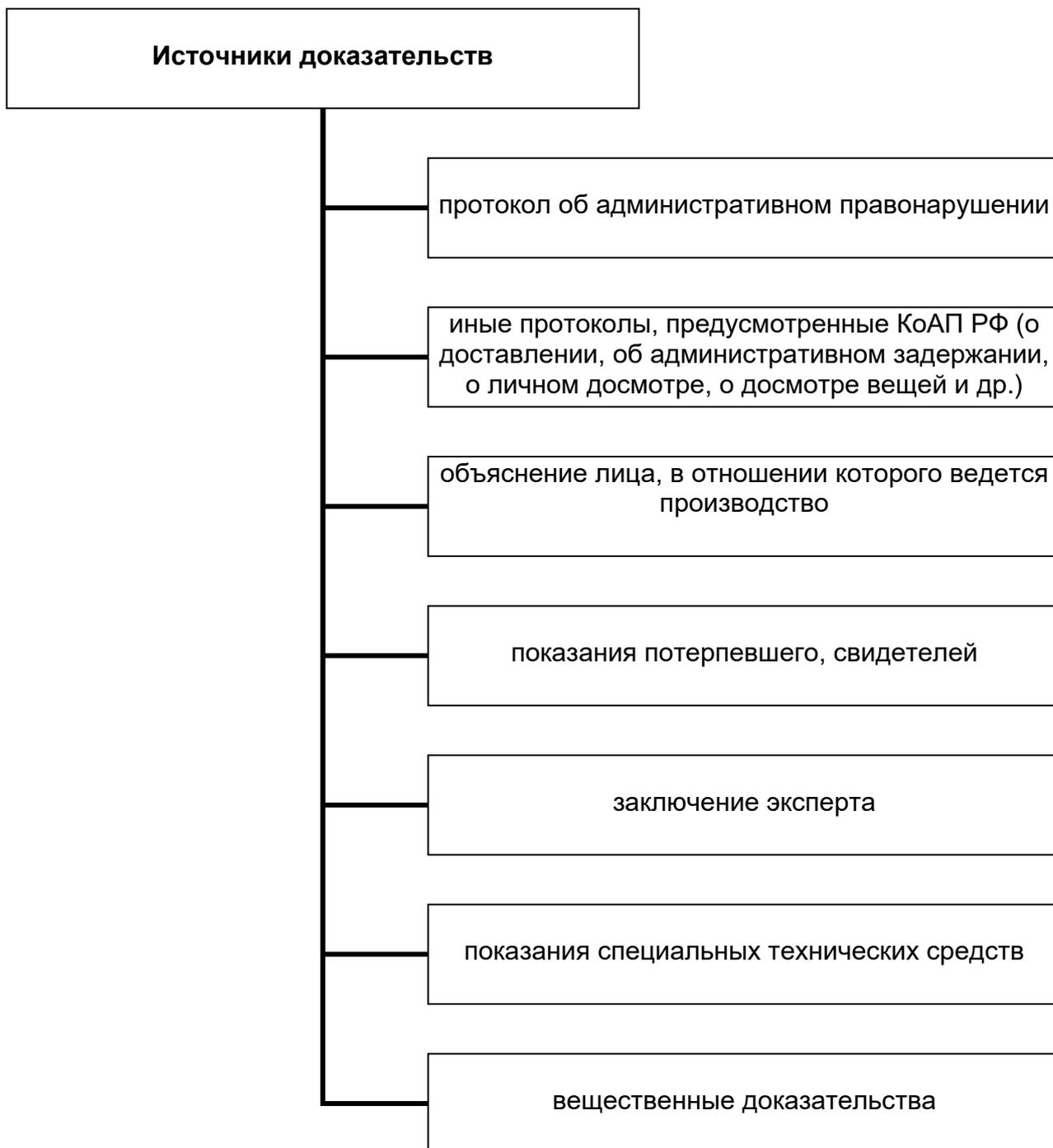
прокурор

Предмет доказывания по делам об административном правонарушении



Доказательства

Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых субъект, в производстве которого находится дело, устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.



Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

- ✓ доставление;
- ✓ административное задержание;
- ✓ личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице;
- ✓ досмотр транспортного средства, находящегося при физическом лице;
- ✓ осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;
- ✓ изъятие вещей и документов;
- ✓ отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;
- ✓ освидетельствование на состояние алкогольного опьянения;
- ✓ медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- ✓ задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации;
- ✓ арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
- ✓ привод;
- ✓ временный запрет деятельности.

Стадии производства по делам об административных правонарушениях:



Возбуждение дела об административном правонарушении

Поводы к возбуждению дела:

- непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие административного правонарушения;
- поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;
- сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;
- фиксация административного правонарушения в области дорожного движения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и кино- съемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента:

1. составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу, предусмотренных ст. 27.1 КоАП;
2. составления протокола осмотра места совершения административного правонарушения;
3. составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;
4. вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования;
5. оформления предупреждения или с момента наложения административного штрафа на месте совершения правонарушения;
6. вынесения постановления по делу об административном правонарушении в случае, предусмотренном ч. 3 ст. 28.6 КоАП.

Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении:

1. объявляется, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности;
2. устанавливается факт явки физического лица или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, а также иных лиц, участвующих в рассмотрении дела;
3. проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя;
4. выясняется, извещены ли участники производства по делу в установленном порядке, выясняются причины неявки участников производства по делу и

принимается решение о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения дела;

5. разъясняются лицам, участвующим в рассмотрении дела, их права и обязанности;

6. рассматриваются заявленные отводы и ходатайства;

7. выносится определение о передаче дела на рассмотрение по подведомственности в соответствии со статьей 29.5 настоящего Кодекса;

8. оглашается протокол об административном правонарушении, а при необходимости и иные материалы дела;

9. заслушиваются объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, показания других лиц, участвующих в производстве по делу, пояснения специалиста и заключение эксперта;

10. исследуются иные доказательства;

11. в случае участия прокурора в рассмотрении дела заслушивается его заключение.

Виды постановлений по делу об административном правонарушении



Постановление по делу об административном правонарушении

Содержание постановления по делу

должность, фамилия, имя, отчество судьи, должностного лица, наименование и состав коллегиального органа, вынесших постановление

дата и место рассмотрения дела

сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело

обстоятельства, установленные при рассмотрении дела

статья КоАП РФ или закона субъекта РФ, предусматривающая ответственность за совершение правонарушения, либо основания прекращения производства по делу

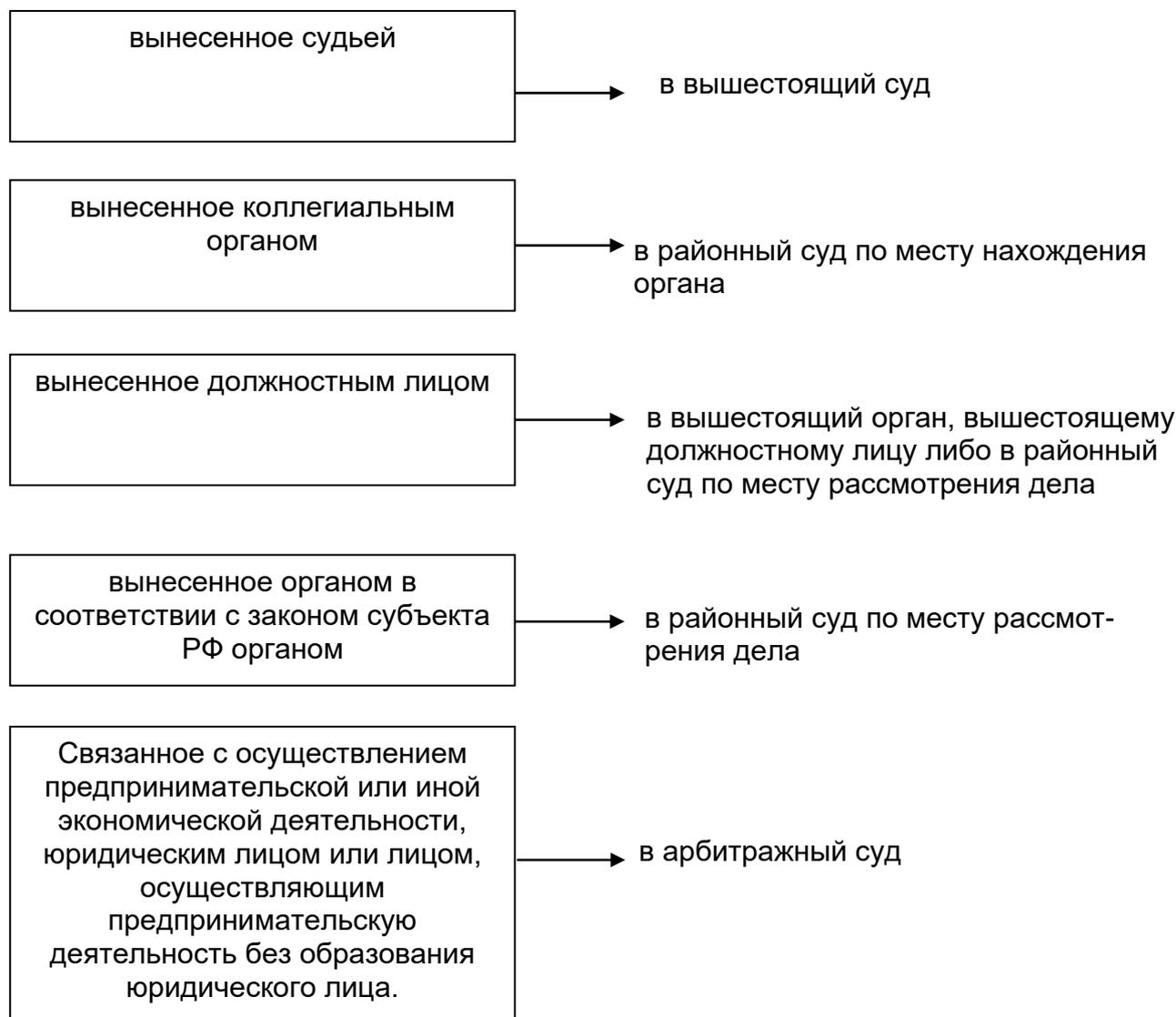
мотивированное решение по делу

срок и порядок обжалования постановления

размер ущерба, подлежащего возмещению, сроки и порядок его возмещения (если дело рассматривается судьей)

Обжалование постановления по делу об административном правонарушении

Постановление по делу может быть обжаловано лицами, указанными в ст. ст. 25.1–25.5 КоАП:



Вступление постановления по делу об административном правонарушении в законную силу

Постановление по делу вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления, если оно не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Прекращение исполнения постановления о назначении административного наказания

Судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление о назначении административного наказания, прекращают исполнение постановления в случае:

издания акта амнистии

отмены или признания утратившим силу закона или его положения, устанавливающего административную ответственность за содеянное

смерти лица, привлеченного к административной ответственности, или объявления его в установленном законом порядке умершим

истечения сроков давности исполнения постановления о назначении административного наказания

отмены постановления

вынесения постановления о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания

Раздел VI. Законность и дисциплина в сфере исполнительной власти

ТЕМА 18. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ДИСЦИПЛИНЫ В СФЕРЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Законность в сфере исполнительной власти – режим должного функционирования системы государственного управления, состоящий в точном, строгом и неукоснительном соблюдении и исполнении всеми субъектами управленческих отношений действующих на территории государства нормативно-правовых актов.



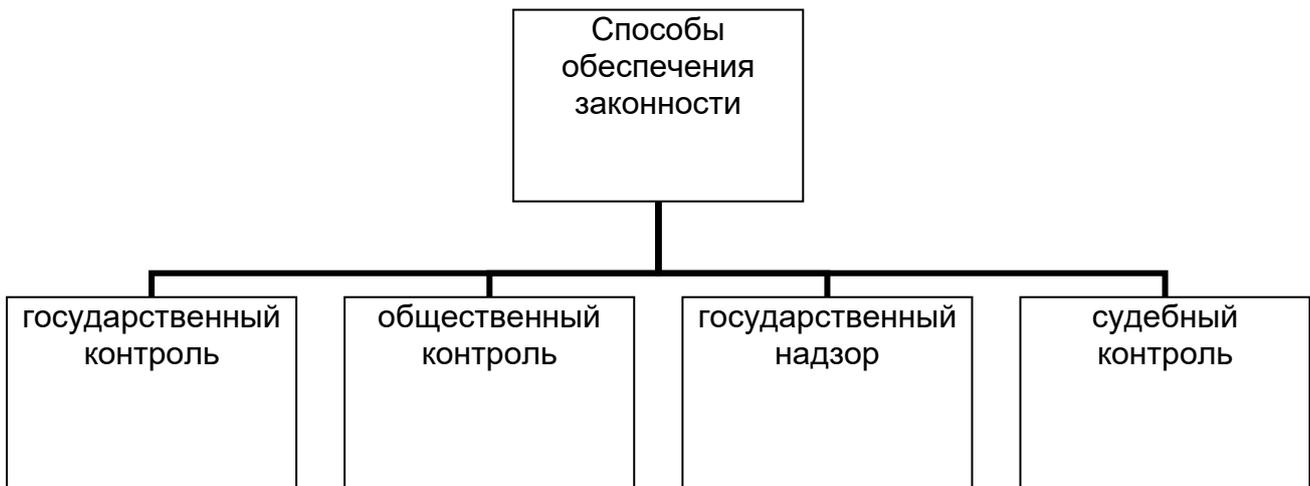
Гарантии законности

Гарантии законности – это совокупность объективных и субъективных факторов, а также специальных средств, обеспечивающих режим законности.



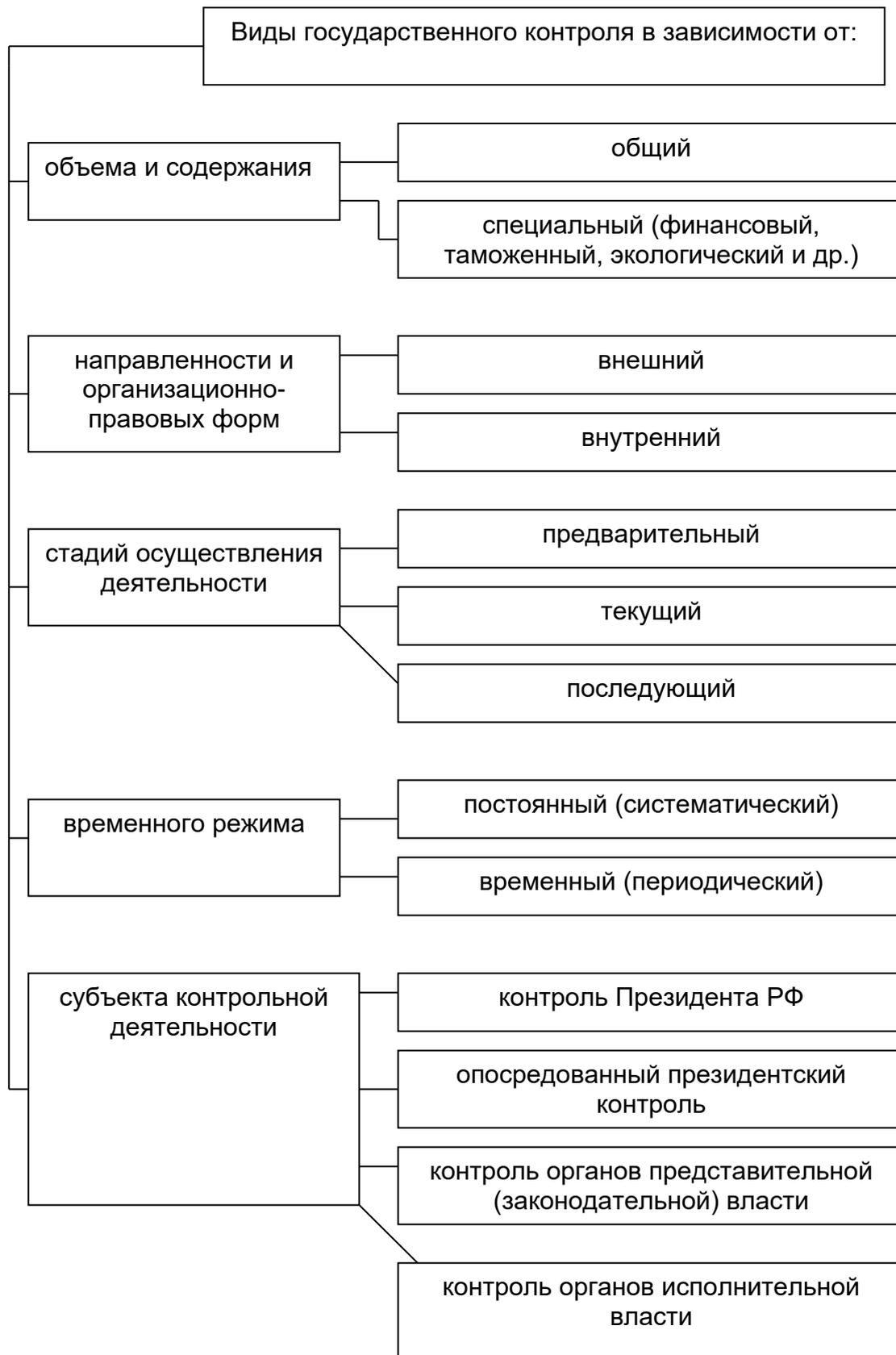
Способы обеспечения законности

Способы обеспечения законности – совокупность юридических, организационных приемов и форм деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, их должностных лиц, граждан, общественных объединений по поддержанию и укреплению законности в сфере государственного управления.



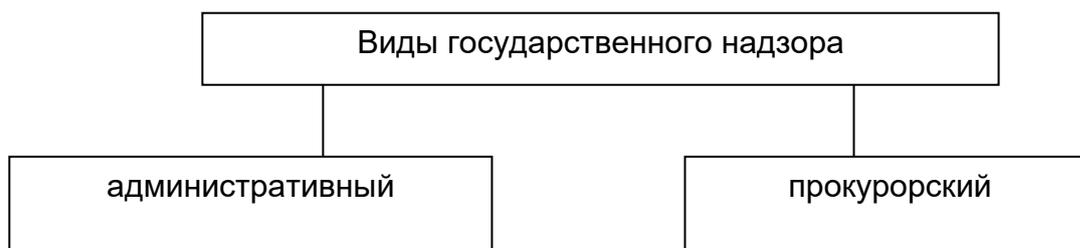
Государственный контроль

Государственный контроль – деятельность специально уполномоченных государственных органов, их должностных лиц и иных уполномоченных субъектов по наблюдению за функционированием подконтрольного объекта с целью установления его отклонений от заданных параметров.



Государственный надзор

Государственный надзор – функция специальных государственных органов и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным и неуклонным соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, осуществляемая по подведомственным данным органам вопросам в отношении не подчиненных им юридических и физических лиц.



Отличия государственного контроля и административного надзора:

1. органы контроля обладают большим объемом полномочий, чем органы, осуществляющие надзор;
2. объектом контроля выступает как законность, так и эффективность, целесообразность деятельности; объект надзора только законность деятельности;
3. контроль осуществляется в отношении конкретных объектов, а надзор может распространяться как на определенный (персонифицированный), так и на неопределенный круг объектов;
4. контроль и надзор имеют разных субъектов их осуществления;
5. контроль и надзор различаются по методам осуществления; если для надзора характерно постоянное наблюдение, обследование поднадзорного объекта, реагирование на заявления и жалобы, то арсенал методов государственного контроля гораздо шире.

Полномочия органов, осуществляющих административный надзор:

- ✓ получение информации;
- ✓ применение мер административного предупреждения и пресечения;
- ✓ привлечение к административной ответственности;
- ✓ регистрация, учет;
- ✓ выдача разрешений (лицензий)
- ✓ нормотворчество.

Прокурорский надзор в сфере государственного управления

Прокурорский надзор в сфере государственного управления – деятельность органов (должностных лиц) прокуратуры РФ по надзору за исполнением федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами Конституции РФ и законов, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.



ТЕМА 19. СУДЕБНЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ЗАКОННОСТЬЮ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Судебный контроль – это деятельность органов судебной власти, состоящая в правовой оценке действий и решений органов исполнительной власти, местного самоуправления, их должностных лиц по защите прав, свобод и законных интересов граждан и иных субъектов, по привлечению виновных лиц к ответственности.

Судебный контроль осуществляется при:

- ✓ рассмотрении жалоб на действия и решения органов и должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан;
- ✓ рассмотрении дел об административных правонарушениях;
- ✓ рассмотрении жалоб и протестов на постановления по делам об административных правонарушениях;
- ✓ проверке законности нормативных правовых актов;
- ✓ рассмотрении дел, возникающих из гражданско-правовых отношений;
- ✓ рассмотрении уголовных дел;
- ✓ рассмотрении жалоб юридических лиц.

Зарубицкая Татьяна Климентьевна

Административное право в определениях и схемах

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Печатается в авторской редакции

Формат 60x84 1/16.

Бумага офсетная. Печать цифровая.

Уч. изд. л. 9,1. Усл. печ. л. 7,6. Заказ № 658. Тираж 300 экз.

Издательство Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского
603950, Н. Новгород, пр. Гагарина, 23

Типография Нижегородского государственного университета
603000, Н. Новгород, ул. Б. Покровская, 37