

УДК 342

СОСТАВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ: ПЕРВИЧНЫЕ И ВТОРИЧНЫЕ ПРИЗНАКИ

© 2018

И. Д. Фиалковская

Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

Рассматриваются проблемные вопросы, связанные с составом административного правонарушения. Отмечается, что в законодательстве РФ не формулируется понятие «состав административного правонарушения». Делается акцент на том, что в каждом элементе состава правонарушения имеются основной и факультативные признаки. Представлена классификация составов административных правонарушений.

Ключевые слова: административное правонарушение, состав, объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

Для обеспечения законности при назначении административных наказаний, для отграничения административных правонарушений от преступлений, дисциплинарных проступков, гражданско-правовых деликтов необходимо понимание сущности состава административного правонарушения. Если в конкретном деянии отсутствует состав правонарушения, такое деяние не является административным правонарушением и административная ответственность исключается¹.

Состав правонарушения – логическая конструкция, закреплённая в праве, правовое понятие о нём, отражающее свойства, существенные признаки реальных явлений. Законодатель не создаёт признаков состава правонарушения, а лишь отбирает существенные отличительные черты и конструирует составы².

Состав административного правонарушения – это совокупность признаков, необходимых и достаточных для квалификации деяния как административного правонарушения. Только наличие в деянии всех признаков состава административного правонарушения является основанием привлечения к административной ответственности. Отсутствие одного из элементов состава правонарушения влечёт отсутствие состава в целом.

В законодательстве не формулируется понятие «состав административного правонарушения», но отсутствие состава административного правонарушения является основанием для прекращения производства по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ).



И. Д. Фиалковская

*Доцент кафедры административного
и финансового права юридического факультета
Нижегородского государственного университета
им. Н.И. Лобачевского,
кандидат юридических наук, доцент*

В науке и практике деликтного (наказательного) права выделяются четыре элемента состава правонарушения: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона. Эти элементы интегрируют любое правонарушение в единую систему и характеризуют процесс правовой квалификации деяния.

Важно отметить, что в каждом элементе состава правонарушения имеются основной и факультативные признаки. Основным признаком – такой признак, отсутствие которого влечет отсутствие данного элемента, а значит, и всего состава правонарушения. Основным признаком является обязательным содержанием конкретного элемента состава. Факультативный признак – дополнительный признак, характеризующий правонарушение, который в отдельных составах имеет такое же ключевое значение, как и основной признак, а в отдельных составах вообще не имеет значения.

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения, охраняемые законодательством об административных правонарушениях РФ. Общественные отношения – это основной элемент объекта. Ни предметы, ни нормы права не являются объектом правонарушения. Выделяются следующие виды объектов административного правонарушения.

Общий объект – общественные отношения, регулируемые различными отраслями права (административным, финансовым, земельным, налоговым и др.) и охраняемые административной санкцией. Иначе говоря, общий объект – это все общественные отношения, за посягательство на которые установлена административная ответственность.

Родовой объект – самостоятельная однородная группа общественных отношений. Примерами родовых объектов можно назвать следующие группы общественных отношений: права граждан, безопасность на транспорте, финансы, институты государственной власти, охрана окружающей среды и др.

Видовой объект – относительно самостоятельная часть родового объекта. Соотношение родового и видового объекта можно представить на следующих примерах: права граждан – избирательные, трудовые, личные и другие виды прав граждан; безопасность на транспорте – безопасность на водном, железнодорожном, воздушном транспорте; финансы – налоги, деньги, валюта, ценные бумаги, инвестиции и др. (в конкретном составе это выглядит так: «Невыполнение соглашения работодателем»: родовой объект – права граждан; видовой объект – трудовые права граждан).

Непосредственный объект – это конкретные общественные отношения, на которые посягает возникшее административное правонарушение. Например, в отношении гражданина N было совершено мелкое хищение: непосредственный объект – право собственности гражданина N; в 20 часов 15 минут на ул. X была превышена скорость: непосредственный объект – безопасность дорожного движения на этом участке дороге в это время.

Факультативным признаком объекта является предмет правонарушения, который присутствует в некоторых составах. Так, мелкое хищение невозможно без предмета хищения определенной стоимости, а превышение скорости предмета не имеет. В первом случае отсутствие предмета влечет отсутствие объекта как элемента состава и, соответственно, всего состава, во втором случае предмет не участвует, а объект присутствует.

Объективная сторона – внешнее выражение административного правонарушения. Основным признаком объективной стороны является деяние (действие или бездействие). В материальных составах основным признаком объективной стороны также являются последствия и причинно-следственная связь между деянием и последствиями.

Деяния бывают простые (однократное действие или кратковременное бездействие) и сложные (состоящие из нескольких деяний либо растянутые во времени).

В объективную сторону входят несколько факультативных признаков: время, место, средства, орудия, обстановка, способ, «другое лицо», размер вреда. Например, в региональных законах об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение тишины в ночное время (с 22 до 7 часов). Следовательно, деяние считается правонарушением именно в указанное время, а в другое время такое же деяние не будет являться правонарушением. В данном случае признак времени играет ключевую роль в составе. Аналогично участвуют и другие вышеназванные факультативные признаки. В мелком хищении не имеет значения ни время и ни место, но важную юридическую роль играет способ и размер вреда.

Субъект административного правонарушения – это тот, кто его совершил, т.е. выполнил деяние, установленное в диспозиции правовой нормы. Субъекты бывают индивидуальными (физические лица) и коллективными (организации).

Основными и непеременимыми признаками индивидуального субъекта являются признаки так называемые

мого общего субъекта: достижение 16-летнего возраста и вменяемость.

Факультативными признаками индивидуального субъекта являются признаки специального и особого субъекта.

Специальный субъект имеет дополнительный признак, который влияет на квалификацию и содержится в Особенной части КоАП РФ. Специальными субъектами являются должностные лица, водители, иностранные граждане, родители и другие субъекты, для которых предусмотрена самостоятельная административная ответственность за определенные правонарушения, связанные с этим статусом.

Для особого субъекта предусмотрен особый порядок привлечения к ответственности, исключение некоторых видов административных наказаний, освобождение от административной ответственности. Признаки особого субъекта содержатся в основном в общей части КоАП и влияют на размер, вид и условия привлечения к ответственности. К особым субъектам относятся лица, обладающие иммунитетом (государственным, дипломатическим) – привлекаются к ответственности по нормам конституционного или международного права; военнослужащие и некоторые другие виды госслужащих – за административные правонарушения привлекаются к дисциплинарной ответственности; беременные женщины – не подлежат административному аресту и обязательным работам; лица, для которых охота и рыболовство являются основным законным источником средств к существованию – им не назначается конфискация соответствующих предметов и т.д.

Коллективные субъекты также могут быть общими, специальными и особыми. Общий коллективный субъект привлекается к административной ответственности за нарушение правил, которые обязаны соблюдать любые организации (правила пожарной безопасности, санитарной безопасности, благоустройства территорий и т.п.). Специальный субъект привлекается к ответственности за нарушение правил, установленных для определенной группы организаций: банков, издательств, сельхозпредприятий. Для особого коллективного субъекта предусмотрены правила привлечения к административной ответственности после их реорганизации.

Субъективная сторона административного правонарушения – это внутреннее выражение административного правонарушения.

Основной признак объективной стороны – вина, т.е. психическое отношение субъекта (физического

лица) к совершаемому деянию и его последствиям. Как родовое понятие вина физических лиц охватывает две формы: умысел и неосторожность (ст. 2.2 КоАП РФ).

По мнению О.Н. Якубы, в отличие от преступления, где указанные формы вины часто являются обязательным признаком состава преступления, отграничивают один вид преступления от другого, являютсяотягчающим или смягчающим обстоятельством, в административном правонарушении форма вины не имеет квалифицирующего значения. Она учитывается лишь при относительно-определенной санкции³. При характеристике некоторых административных правонарушений с этим можно согласиться. Однако многие составы требуют определенной формы вины, или ее подразумевают. Например, повреждение или уничтожение чужого имущества в составе административного правонарушения требует умышленной формы вины (ст. 7.17 КоАП РФ). Такое правонарушение, совершенное по неосторожности, не влечет административной ответственности. Мелкое хищение может быть совершено только умышленно, причем с корыстной целью. Ст. 9.10 КоАП РФ предусматривает только неосторожную форму вины за повреждение тепловых сетей. С этой точки зрения интересен состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 21.7 КоАП РФ. Состав предусматривает умысел по отношению к порче или уничтожению военного билета и неосторожность по отношению к хранению документа, повлекшему его утрату. Форма вины здесь будет влиять на размер административного штрафа.

Факультативными признаками субъективной стороны являются мотив (какими обстоятельствами руководствуется субъект при совершении правонарушения) и цель (мысленный образ, к которому стремится субъект при совершении правонарушения). В некоторых составах данные факультативные признаки имеют ключевое значение. Так, ст. 17.2 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за вмешательство в деятельность Уполномоченного по правам человека с целью повлиять на его решение. Отсутствие данной цели влечет невозможность привлечения к административной ответственности, следовательно, факультативный признак в этом составе является обязательным.

В тех составах, где факультативные признаки не являются обязательными, они все равно оказывают влияние на административную ответственность, так как характеризуют личность виновного и способству-

ют более точному выбору меры административного наказания.

Понятие вины применительно к юридическим лицам имеет иное содержание, чем в отношении физических лиц. Оно включает в себя объективный и субъективный подходы. Объективная вина юридического лица – это вина, устанавливаемая в зависимости от характера конкретного правонарушения юридического лица, совершившего и не предотвратившего это деяние, т.е. вина, обусловленная объективной стороной состава административного правонарушения. Объективная вина – это вина организации с точки зрения органа административной юрисдикции. Субъективная вина – это отношение представителей юридического лица (руководителей, должностных лиц, работников) к совершаемому деянию⁴.

С учетом двойственного подхода к определению вины юридического лица, факультативные признаки также могут учитываться при оценке субъективной вины организации.

Элементы состава административного правонарушения являются первичными признаками. Но можно выделить и вторичные признаки состава. Составы административных правонарушений классифицируются по следующим основаниям.

По значению признаков:

- простые – составы, где указаны только основные признаки (превышение скорости);
- квалифицированные – составы, в которых кроме основных предусмотрены и квалифицирующие признаки (превышение скорости повторно).

По последствиям:

- материальные – составы, где предусмотрены вредные последствия (мелкое хищение);
- формальные – состав, где отсутствует признак наступления вредных последствий (нарушение режима государственной границы).

По характеру деяния:

- однозначные – составы, в которых установлено только одно деяние (вовлечение несовершеннолетнего в потребление табака);
- множественные – составы, предусматривающие несколько деяний (незаконное потребление, хранение, перевозка, изготовление, переработка растений, содержащих наркотические средства).

По объему правового регулирования:

- казуальные – составы, которые охватывают сравнительно узкую группу деяний (побои);
- обобщенные – составы, охватывающие широкую группу деяний (нарушение законодательства в

области санитарно-эпидемиологического благополучия).

По степени определенности:

- прямые – составы, в которых деяние исчерпывающе сформулировано в диспозиции правовой нормы (повреждение телефонов-автоматов);
- отсылочные – составы, содержащие отсылку к другой правовой норме (нарушение правил плавания).

В настоящее время государством реализуется процесс декриминализации уголовной ответственности. Но общую закономерность уменьшения сферы государственного принуждения нельзя распространять на каждый его вид. При общей тенденции к сокращению этой сферы отдельные виды принуждения могут и расширяться. При наличии возможностей государство отменяет административную ответственность за некоторые административные правонарушения, смягчает административную ответственность. В последние годы в законодательстве об административной ответственности введено правило о возможности назначения наказаний ниже низшего предела, замене административного штрафа предупреждением и т.п. Но в то же время усиливается административная ответственность за отдельные нарушения, серьезно угрожающие общественной безопасности. Например, усиливается административная ответственность за грубые нарушения правил дорожного движения; незаконный оборот наркотиков; нарушение антимонопольного законодательства. При этом некоторые деяния переводятся из числа преступлений в разряд административных правонарушений. Так, разделена уголовная и административная ответственность за побои (ст. 6.11 КоАП РФ и ст. 115 УК РФ); уголовная ответственность за оскорбление, дискриминацию, неуплату алиментов переведена в административную ответственность (ст.ст. 5.351; 5.61; 5.62 КоАП РФ). Таким образом, процесс совершенствования законодательства в области административной ответственности идет постоянно.

Важнейшей задачей административной реформы является формирование эффективной системы государственного принуждения, способной постоянно поддерживать режим законности и правопорядка⁵. ■

Библиографический список

1. Бахрах Д.Н., Российский Б.В., Стариков Ю.Н. БЗО Административное право: Учебник для вузов. 2-е изд., изм. и доп. М.: Норма, 2005. 800 с.

2. Общее административное право / Под ред. Ю.Н. Старилова. Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2007. 848 с.

3. Советское административное право. Методы и формы государственного управления / С.Г. Березовская, Р.Ф. Васильев, М.И. Еропкин, В.Т. Квиткин и др.; редкол.:

Ю.М. Козлов, Б.М. Лазарев, А.Е. Лунев, М.И. Пискотин. М.: Юрид. лит., 1977. 336 с.

4. Юнкина О.П. Особенности административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел в экологической сфере // Административное право и процесс. 2013. N 4. С. 46–50.

¹ Бахрах Д.Н., Российский Б.В., Стариллов Ю.Н. БЗО Административное право: Учебник для вузов. 2-е изд., изм. и доп. М.: Норма, 2005. С. 531.

² Общее административное право / Под ред. Ю.Н. Старилова. Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2007. С. 532.

³ Советское административное право. Методы и формы государственного управления / С.Г. Березовская, Р.Ф. Васильев, М.И. Еропкин, В.Т. Квиткин, и др.; редкол.: Ю.М. Козлов, Б.М. Лазарев, А.Е. Лунев, М.И. Пискотин. М.: Юрид. лит., 1977. С. 136.

⁴ Общее административное право / Под ред. Ю.Н. Старилова. Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2007. С. 540–541.

⁵ Юнкина О.П. Особенности административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел в экологической сфере // Административное право и процесс. 2013. N 4. С. 47.

ELEMENTS OF AN ADMINISTRATIVE OFFENSE: PRIMARY AND SECONDARY CHARACTERISTICS

I. D. Fialkovskaya

Associate Professor, Department of Administrative and Financial Law, Faculty of Law,
Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod, Candidate of Sciences (Law)

This article deals with problematic issues related to the elements of an administrative offense. It is noted that the legislation of the Russian Federation does not formulate the concept of «the elements of an administrative offense». The author emphasizes the importance of the fact that in each element of the offense there are primary and secondary characteristics. A classification of administrative offenses is presented.

Keywords: administrative offense, elements, object, objective side, subject, subjective side.